



PROPOSTA
di deliberazione del Consiglio metropolitano

Fascicolo 5.8/2023/5

Oggetto: Approvazione in via definitiva del Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2022

IL CONSIGLIO METROPOLITANO DI MILANO

Il relatore del presente provvedimento è il Consigliere Dario Veneroni cui è stata conferita la delega alla materia "Bilancio e al Patrimonio" con decreto n. 1/2022 atti n. 5701/2022 1.7/2021/3.

PREMESSO che:

- Il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, concernente l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, ha dato l'avvio ad un nuovo sistema contabile armonizzato e ha definito i principi contabili generali e applicati a cui deve essere uniformata la gestione contabile. Le disposizioni relative all'armonizzazione dei sistemi contabili per tutti gli enti coinvolti sono entrate in vigore dal 1 gennaio 2015;
- A partire dall'esercizio 2016 sono adottati gli schemi di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 118/2011, e in particolare per il rendiconto della gestione lo schema di cui all'allegato 10 al predetto decreto, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria (art. 11, comma 14 del D.Lgs. n. 118/2011). Tali schemi sono stati da ultimo modificati con DM. 1 agosto 2019;
- La Città metropolitana di Milano, con delibera consiliare R.G. n. 37/2015 del 27/10/2015, si è avvalsa della possibilità di rinviare all'esercizio 2016 l'adozione dei principi applicati della contabilità economico patrimoniale, l'adozione del piano dei conti integrato e l'adozione del bilancio consolidato previsti dal Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- Con il rendiconto della gestione 2016 si è provveduto a predisporre il primo documento economico-patrimoniale elaborato sulla base del principio della contabilità economico patrimoniale e del piano dei conti integrato;
- Con il rendiconto della gestione 2017 è stata effettuata l'attività di ricognizione straordinaria del patrimonio e la conseguente rideterminazione del valore del patrimonio secondo i criteri di valutazione dell'attivo previsti dal principio applicato della contabilità economico-patrimoniale all'inventario;
- L'art. 227 comma 1 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 prevede che la dimostrazione dei risultati della gestione avvenga mediante il rendiconto il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico e lo stato patrimoniale, deliberato entro il 30 aprile dell'anno successivo dall'organo consiliare;

- Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

- l'art. 151, comma 6 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 prevede che sia allegata al rendiconto una relazione che esprima le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti e gli altri documenti previsti dall'art. 11, comma 4 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Ai sensi dell'art. 231 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 la relazione sulla gestione è un documento illustrativo della gestione dell'ente, nonché dei fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio, contiene ogni eventuale informazione utile ad una migliore comprensione dei dati contabili;

- L'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 prevede inoltre che le Regioni, gli enti locali e i loro enti ed organismi strumentali, adottino un sistema di indicatori semplici, denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio, costruiti secondo criteri e metodologie comuni. Con Decreto del 22/12/2015 il Ministero dell'interno ha adottato gli schemi contenenti gli indicatori da calcolare in sede di Bilancio di previsione e di Rendiconto della gestione a partire dal Rendiconto 2016, recentemente modificati dal DM 2 agosto 2022.

RICHIAMATI integralmente:

A) i decreti del Sindaco metropolitano R.G. n. 125/2023 del 22/5/2023 e R.G. n.126 del 23/5/2023 con i quali si è approvata la proposta di Rendiconto 2022;

B) la delibera del Consiglio metropolitano di adozione di:

- il Rendiconto della gestione 2022 (Allegato C), composto dal conto del bilancio, dal conto economico e dallo stato patrimoniale e dagli allegati obbligatori;

nonché quali allegati:

- la Relazione al Rendiconto della gestione 2022, di cui all'art. 151, comma 6 del D.Lgs. 267/2000, (Allegato A - parte finanziaria e Allegato B - parte relativa all'attuazione dei programmi nel 2021);
- l'Elenco residui al 31/12/2022 (Allegato D);

e si prendeva altresì atto della relazione dei revisori dei conti di cui all'articolo 239, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 267/2000;

e si trasmetteva il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2022 alla Conferenza metropolitana per l'acquisizione del necessario parere.

RILEVATO che, come già evidenziato nella deliberazione consiliare di adozione del Rendiconto:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 - ai sensi dell'art. 170 D.lgs 267/2000 è stato approvato con delibera del Consiglio Metropolitano R. G. n. 38/2022 del 25/10/2022;
- il Bilancio di previsione 2022-2024 è stato approvato con delibera consiliare R.G. n. 39/2022 del 25/10/2022, contestualmente è stata deliberata la verifica degli equilibri di bilancio; per quanto riguarda le variazioni intervenute si rimanda all'apposito paragrafo della relazione della gestione (Allegato A);
- il Consiglio metropolitano con delibera n. 32/2022 del 29/09/2022, ha approvato il Bilancio consolidato del Gruppo Città metropolitana di Milano per l'esercizio 2021, ai sensi del D. Lgs. n.118/2011.
- il Tesoriere, in ottemperanza all'art. 226 del D.lgs. 267/2000 ha reso il proprio conto per l'esercizio 2022;

- gli altri agenti contabili a denaro e a materia hanno reso il conto della gestione per l'anno 2022, ai sensi dell'art. 233 del D.lgs. 267/2000;
- con decreto dirigenziale R.G. n. 4040/2023 il Responsabile dei Servizi finanziari ha provveduto alla parificazione del conto del Tesoriere e dei conti della gestione degli altri agenti contabili a denaro e a materia per l'anno 2022;
- ai sensi dell'art. 228, comma 3 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267, si è provveduto alle operazioni di riaccertamento ordinario dei residui, come previsto al punto 9.1 del principio contabile 4/2 allegato al Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118, effettuate dai responsabili dei centri di responsabilità (CDR) con apposite determinazioni munite del visto di regolarità contabile rilasciato dal Settore Controllo di regolarità contabile e rendiconto, le cui risultanze sono state approvate con decreto sindacale R.G. n. 124/2023 del 18/05/2023, che si richiama integralmente, nonché le conseguenti variazioni di bilancio;
- a partire dall'1/1/2016 la contabilità finanziaria, attraverso l'adozione del piano dei conti integrato e la matrice di correlazione tra piano finanziario, piano economico e piano patrimoniale, effettua le rilevazioni contabili integrate con riferimento alle tre dimensioni richiamate (finanziaria, economica e patrimoniale); pertanto, sulla base degli atti gestionali assunti dai Responsabili di Cdr dell'ente durante l'esercizio 2022, delle risultanze del riaccertamento ordinario sopra richiamato e delle rettifiche ed integrazioni di cui ai decreti dirigenziali richiamati nella Nota Integrativa allo Stato Patrimoniale e al Conto Economico 2022, nonché sulla base delle istruttorie effettuate dai responsabili dei servizi competenti per materia, è stata elaborata la proposta di rendiconto della gestione 2022 (Allegato C), comprensivo del conto del bilancio, del conto economico, dello stato patrimoniale e corredato dell'elenco dei residui attivi e passivi per anno di provenienza (Allegato D) e degli allegati obbligatori;
- il bilancio consuntivo 2022 del Parco Agricolo Sud Milano (contenuto nell'Allegato C) costituisce allegato al rendiconto della Città metropolitana e, pertanto, l'approvazione del rendiconto della Città metropolitana implica anche l'approvazione del conto del Parco Sud, del quale ne prende atto anche il relativo consiglio direttivo;
- è stata elaborata la relazione sulla gestione - parte finanziaria (Allegato A), a cura dei diversi uffici coinvolti, e la relazione sulla gestione - parte relativa all'attuazione dei programmi nel 2022 (Allegato B), sulla base delle relazioni dei relativi responsabili, evidenziando i risultati conseguiti e gli eventuali scostamenti rispetto agli obiettivi assegnati. Tale relazione è stata redatta a cura della Direzione Generale;
- nella Nota Integrativa allo Stato Patrimoniale e al Conto Economico 2022 è data evidenza della composizione del patrimonio netto ai sensi del principio applicato n. 4/3 della contabilità economico patrimoniale, in ultimo modificato con D.M. 01/09/2021;
- sulla base delle attestazioni dei dirigenti titolari dei centri di responsabilità, alla data del 31/12/2022 sono stati rilevati debiti fuori bilancio da riconoscere pari a euro 21.224,75, derivanti da sentenze esecutive; gli stessi sono stati riconosciuti dal Consiglio metropolitano con deliberazioni R.G. n. 8/2023 e 9/2023 del 26/04/2023;
- i risultati di gestione dell'esercizio 2022 evidenziano che il bilancio della Città metropolitana non è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000, con riferimento ai parametri previsti dal decreto del Ministero dell'interno del 28/12/2018 pubblicato in G.U. n. 10 del 12/01/2019 e aggiornati con decreto ministeriale del 5/8/2022 (contenuti nell'apposita tabella dell'Allegato A);
- è riportato nell'Allegato A il prospetto degli equilibri per la verifica del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, di cui art. 1, commi 819 e seguenti della l. 31 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio 2019), contenuto anche nell'Allegato C;
- il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio è inserito nell'Allegato C;
- è stata fornita dimostrazione nell'Allegato A delle spese impegnate rientranti nelle spese informatiche, di cui all'art. 1, commi 512-515 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016),

modificato con l'articolo 1, comma 419, della L. 232/2016 (Legge di stabilità 2017), compresa nell'Allegato A;

- è stato redatto il prospetto di cui al decreto 23/01/2012 del Ministero dell'Interno in attuazione dell'art. 16, comma 26, del D.L. 138/2011, convertito con modificazione dalla L. 148/2011, con l'elencazione delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo (compreso nell'Allegato A);
- è stata redatta la nota integrativa sui contratti e strumenti finanziari derivati di cui all'art. 3, comma 8 della L. 203/2008 (inclusa nell'Allegato C);
- è stato predisposto il prospetto attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal d.lgs. 9.10.2002, n. 231, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 del d.lgs. 14.03.2013, n. 33, incluso nell'Allegato A;
- è stato predisposto il prospetto illustrativo dei rapporti di credito e debito reciproci tra la Città metropolitana di Milano e le società partecipate e gli enti strumentali, di cui all'art. 11, comma 6, lett. j) del D.Lgs. 23/06/2011 n.118, incluso nell'Allegato A, unitamente al documento di asseverazione rilasciato dall'organo di revisione;
- i Rendiconti di esercizio nonché i Bilanci di previsione e i Bilanci consolidati di Città metropolitana sono pubblicati sul sito internet dell'Ente al seguente indirizzo: http://www.cittametropolitana.mi.it/portale/amministrazione-trasparente/bilanci/bilancio_preventivo_e_consuntivo.html ;
- per i bilanci degli Enti strumentali e delle società si rimanda al paragrafo "Le società e gli enti partecipati" contenuto nell'Allegato A.

DATO ATTO che:

- le risultanze del Rendiconto dell'esercizio 2022 sono evidenziate nelle tabelle di cui all'Allegato E, parte integrante e sostanziale del presente atto. Si rimanda alle relative relazioni per il commento (Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa allo stato patrimoniale ed al conto economico entrambe contenute nell'Allegato A);

- per quanto riguarda il conto del bilancio, si registra un risultato di amministrazione pari a Euro 668.621.781,88 che si articola nelle seguenti componenti:

Fondi accantonati	Euro	306.151.005,27
Fondi vincolati	Euro	262.834.223,32
Fondi destinati agli investimenti	Euro	65.279.767,93
Fondi disponibili	Euro	34.356.785,36
Totale	Euro	668.621.781,88

la composizione dei fondi accantonati, vincolati e destinati è contenuta in apposite tabelle dell'Allegato C. Inoltre, con riferimento ai fondi vincolati, nell'allegato A è contenuta altresì una tabella analitica per capitolo;

- dopo la determinazione delle quote accantonate, vincolate e destinate, la quota disponibile presenta un valore positivo per 34,4 milioni di euro; ai sensi dell'art. 1, comma 775, della Legge di bilancio n. 197/2022, la quota libera dell'avanzo di amministrazione - in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023 - potrà essere utilizzata per approvare il Bilancio di previsione 2023 - 2025, tenendo comunque ferme le priorità indicate dall'art. 187 del D.lgs. 267/2000;

- Il conto economico presenta un risultato positivo pari a Euro 2.434.313,06, che si propone di destinare alla riduzione della riserva negativa per beni demaniali, come illustrato nella Nota Integrativa allo stato patrimoniale e al conto economico dell'esercizio 2022 (Allegato A).

PRECISATO che:

- sulla proposta di rendiconto 2022 il Collegio dei Revisori ha espresso parere favorevole nella relazione di cui all'art. 239, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 267/2000, allegata al presente provvedimento.

- la Conferenza metropolitana ha espresso parere sul Rendiconto della gestione finanziaria 2022 ai sensi dell'art. 1, comma 8, della legge n. 56/2014 e dell'art. 28 dello Statuto della Città metropolitana;

- ai sensi dell'art. 1 comma 8 della L. n. 56 del 07/04/2014 e dell'art. 25 dello Statuto della Città Metropolitana di Milano, viene sottoposto al Consiglio, per l'approvazione definitiva, il Rendiconto della gestione 2022 corredato dei suoi allegati.

- si procederà alla pubblicazione in Amministrazione Trasparente dei dati relativi al bilancio consuntivo ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 14/03/2013, n. 33, una volta approvato in via definitiva dal Consiglio metropolitano secondo gli schemi e le modalità di pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Amministrazione dei dati relativi alle entrate e alle spese dei bilanci preventivi e consuntivi a decorrere dall'esercizio 2016 in applicazione dell'articolo 11 comma 14 del Dlgs. 118/2011 stabiliti dal decreto 29 aprile 2016.

DATO ATTO che viene chiesta l'immediata eseguibilità della presente proposta di deliberazione al fine di consentire l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione in tutte le sue componenti da applicare al bilancio di previsione 2023 - 2025 in corso di formazione, per consentire la sua approvazione nel rispetto dei termini di legge, recentemente prorogati al 31/07/2023.

VISTI:

- lo Statuto della Città metropolitana di Milano;
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento di Contabilità, in particolare il Titolo VIII - Rendicontazione riguardante la rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione;
- la legge 56/2014;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", per quanto compatibile con la Legge n. 56/2014;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42";

Visti i pareri resi ai sensi dell'art.49 del TUEL approvato con D.Lgs.267/2000;

Visto l'esito della votazione;

DELIBERA

- 1) di approvare in via definitiva il Rendiconto della gestione 2022, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato C), composto dal conto del bilancio, dal conto economico e dallo stato patrimoniale e dagli allegati obbligatori;
- 2) di approvare, quali allegati al Rendiconto della gestione 2022, la relazione al rendiconto della gestione 2022, di cui all'art. 151, comma 6 del d.lgs. 18.08.2000, n. 267 (Allegato A - parte finanziaria e Allegato B - parte relativa all'attuazione dei programmi nel 2022, entrambi parti integranti e sostanziali del presente provvedimento) e l'Elenco residui al 31/12/2022 - Allegato D al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

- 3) di approvare le risultanze del Rendiconto dell'esercizio 2022 riportate nelle tabelle di cui all'Allegato E, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di prendere atto della Relazione dei Revisori dei Conti di cui all'art. 239, comma 1, lett. d) del D.Lgs. 267/2000 allegata al presente provvedimento;
- 5) di dare atto dell'avvenuta resa dei conti degli agenti contabili a denaro e a materia e di approvare la relativa parificazione di cui al decreto dirigenziale R.G. n. 4040/2023 e in particolare del conto di cassa del Tesoriere della Città metropolitana per l'esercizio 2022 nelle seguenti risultanze finali:

Voci	IN CONTO		TOTALE
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo cassa al 01/01/2022			680.983.971,06
Riscossioni	85.345.350,16	356.450.265,70	441.795.615,86
Pagamenti	-133.636.133,80	-237.567.034,10	-371.203.167,90
Fondo cassa al 31/12/2022			751.576.419,02

- 6) di dare atto della composizione del patrimonio netto, il cui dettaglio è contenuto nella nota integrativa allo stato patrimoniale e al conto economico dell'esercizio 2022 (Allegato A);
- 7) di destinare il risultato di esercizio, pari a Euro 2.434.313,06, alla riduzione della riserva negativa per beni demaniali, come illustrato nella Nota Integrativa allo stato patrimoniale e al conto economico dell'esercizio 2022, (Allegato A).
- 8) di dare atto che le risultanze della gestione 2022 del Parco agricolo Sud Milano risultano da specifico documento inserito nell'Allegato C e che pertanto l'approvazione del rendiconto della Città metropolitana comporta anche la loro approvazione;
- 9) di prendere atto che, sulla base delle attestazioni dei dirigenti titolari dei centri di responsabilità, alla data del 31/12/2022 sono stati rilevati debiti fuori bilancio da riconoscere pari a euro 21.224,75 derivanti da sentenze esecutive; gli stessi sono stati riconosciuti dal Consiglio metropolitano con deliberazioni R.G. n. 8/2023 e 9/2023 del 26/04/2023;
- 10) di dare atto che dall'esame dei parametri ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 267/2000, la Città metropolitana di Milano non risulta in condizioni strutturalmente deficitarie;
- 11) di dare atto del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, di cui art. 1, commi 819 e seguenti della l. 31 dicembre 2018, n. 145, per l'anno 2022;
- 12) di dare atto del rispetto del limite di spesa relativo alle spese informatiche, di cui all'art. 1, commi 512-515 della L. 208/2015 (Legge di stabilità 2016), modificato con l'articolo 1, comma 419, della L. 232/2016 (Legge di stabilità 2017);
- 13) di prendere atto dell'elenco delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi di governo, redatto ai sensi dell'art. 16, comma 26, del D.L. 138/2011, convertito con modificazione dalla L. 148/2011, in aderenza del prospetto di cui al decreto 23.01.2012 del Ministero dell'Interno (incluso nell'Allegato A);
- 14) di dare atto della nota integrativa sui contratti e strumenti finanziari derivati di cui all'art. 3, comma 8 della L. 203/2008 (inclusa nell'Allegato C);
- 15) di prendere atto dei rapporti di credito e debito reciproci tra la Città metropolitana di Milano e le società partecipate e gli enti strumentali, di cui all'art. 11, comma 6, lett. j) del d.lgs. 23/6/2011 n.118 (incluso nell'Allegato A);

- 16) di prendere atto altresì dell'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuate dopo la scadenza dei termini previsti dall'art. 4 del D.Lgs. 231/2002, nonché dell'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui all'art. 33 del d.lgs. 14.03.2013, n. 33, incluso nell'Allegato A;
- 17) di demandare al Direttore competente la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. 14/03/2013, n. 33, secondo gli schemi e le modalità di pubblicazione definiti dal decreto 29 aprile 2016;
- 18) di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art. 5 del PTPCT.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.lgs. n. 267/00)

- Favorevole
 Contrario

SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE
(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/00 e dell'art. 11 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Antonio Sebastiano Purcaro

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
RAGIONERIA GENERALE
dott. Ermanno Matassi

IL DIRETTORE DEL SETTORE
CONTROLLO DI REGOLARITÀ
CONTABILE E RENDICONTO
dott.ssa Laura Tarini

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.