

Sistema di calcolo per l'attribuzione del punteggio riferito alle diverse tipologie di conferimenti comunali al Fondo perequativo metropolitano ai sensi dell'art. 4, comma 4 del vigente Regolamento di articolazione e gestione del Fondo perequativo metropolitano

Allegato al Decreto del Sindaco metropolitano n. del ...

Con Deliberazione di Consiglio metropolitano n. 5 del 28 febbraio 2024 sono state approvate le **prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane (STTM)**¹, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di attuazione (NdA) del Piano Territoriale Metropolitano (PTM).

Il PTM introduce e disciplina le STTM nell'articolo 7bis quali **strumenti di approfondimento e attuazione del PTM** che non costituiscono un autonomo atto di pianificazione ma definiscono nel dettaglio, secondo un principio di miglior definizione, le previsioni e sono preordinate alla focalizzazione e alla gestione delle politiche territoriali, ambientali, infrastrutturali e settoriali con incidenza sul territorio metropolitano, aventi l'obiettivo di costruire linee di gestione del territorio in ambiti specifici fortemente integrati, su temi di rilevanza sovracomunale e metropolitana prioritari secondo i principi e gli obiettivi generali del PTM vigente.

La conformazione ai contenuti prescrittivi delle STTM è obbligatoria e le correlative previsioni costituiscono contenuto prevalente ai sensi dell'art. 18 della LR 12/2005, in quanto specificazione di contenuti prevalenti del PTM (art. 7 del Quadro normativo delle STTM).

L'adesione del Comune alle previsioni delle STTM ulteriori rispetto a quelle prescrittive è incentivata da Città metropolitana di Milano (CMM) e può essere **espressa dal Comune in qualsiasi momento**: nel Documento di Piano del PGT, in sede di adozione di un atto a valenza pianificatoria, in altro atto deliberativo, nella condivisione di un pertinente accordo territoriale ovvero all'atto della partecipazione al Fondo perequativo metropolitano.

L'adesione volontaria ai contenuti non prescrittivi delle STTM garantisce ai Comuni la possibilità di:

- **scambiare quote di consumo di suolo** tra Comuni;
- **presentare proposte di interventi da finanziare e/o immobili da rigenerare** secondo priorità definite sulla base dei criteri di coerenza alle STTM;
- **attivare il finanziamento del Fondo perequativo metropolitano** per la realizzazione di interventi proposti;
- **essere ammessi a partenariato con CMM nella partecipazione a bandi** di finanziamento;
- **attivare interventi di rigenerazione** su immobili conferiti alla disponibilità di CMM.

L'adesione volontaria dei Comuni ai contenuti non prescrittivi delle STTM comporta l'adesione al Fondo perequativo metropolitano in cui, alternativamente o congiuntamente, i Comuni possono conferire:

- **risorse finanziarie** (prevalentemente quote delle contribuzioni straordinarie generate da trasformazioni di rilevanza sovra comunale),
- **beni immobili funzionali** al perseguimento degli obiettivi di CMM o del Fondo,
- **diritti volumetrici funzionali** al perseguimento degli obiettivi di CMM o del Fondo,
- **quote di consumo di suolo** eccedenti il raggiungimento degli obiettivi di contenimento dettati dalla legislazione regionale e rispetto al parametro vincolante previsto dal PTM,
- **impegni di realizzazione diretta di servizi eco sistemici.**

Il **Comune aderisce** alle previsioni delle STTM ulteriori rispetto a quelle prescrittive, e contestualmente al Fondo perequativo metropolitano con una **Delibera di Consiglio comunale** cui deve essere allegato il seguente "**Prospetto del calcolo del punteggio riferito alle diverse tipologie di conferimenti comunali al Fondo perequativo metropolitano**", dimostrativo del punteggio ottenuto in termini di crediti incentivi ai sensi degli articoli 7, 8 e 9 del Quadro normativo delle STTM.

¹ Le prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane sono disciplinate da un Quadro normativo comune, modificato con Variante semplificata di aggiornamento, approvata con Decreto del Sindaco metropolitano n. 203/2024 del 3 settembre 2024.

Alle risorse conferite e, contabilizzate nei rispettivi registri, è assegnato un punteggio che contribuisce a determinare il **“credito incentivale” del Comune, rispetto al Fondo stesso.**

Mediante un sistema di normalizzazione attuato tramite un sistema di indicatori definito dal Quadro normativo delle STTM e ripreso dal Regolamento di articolazione e gestione del Fondo perequativo metropolitano² viene inoltre **garantita una considerazione paritaria nella allocazione delle risorse amministrate dal Fondo perequativo metropolitano** anche ai Comuni che, pur in assenza di conferimenti finanziari, assumono decisioni virtuose in termini di consumo di suolo e di generazione di servizi ecosistemici.

² Con Deliberazione di Consiglio metropolitano n. 30 del 21 luglio 2024 è stato approvato il “Regolamento di articolazione e gestione del Fondo perequativo metropolitano” ai sensi del comma 7 dell’art. 11 delle NdA del PTM e con riferimento agli articoli 7,8 e 9 del Quadro normativo delle STTM

Prospetto di calcolo del credito incentivale del Comune riferito alle diverse tipologie di conferimenti comunali al Fondo perequativo metropolitano (agg. 20/09/2024)

(da compilare e allegare all'atto comunale di adesione al Fondo perequativo metropolitano)

DATA DI COMPILAZIONE			COMUNE		
CONFERIMENTI	TIPOLOGIA			QUOTA	PUNTI
	P1	Criteri/standard qualitativi della STTM1 (punti)			
	P2	Criteri/standard qualitativi della STTM2 (punti)			
	P3	Criteri/standard qualitativi della STTM3 (punti)			
	P4	Risorse finanziarie (%)			
	P5	Beni immobili (mq di SL)			
	P6	Diritti volumetrici (mq di SL)			
	P7	Quote consumo suolo (%)			
	P8	Impegni ambientali e di realizzazione diretta di azioni di sostenibilità STTM1 - STTM2 - STTM3 (n°)			
PP	TOTALE (PARZIALE) PUNTI				
INCREMENTO PREMIALE DEL 10%	RE	Misure coerenti con le indicazioni delle STTM nel Regolamento Edilizio e/o negli altri atti di regolamentazione comunale			
PT	PUNTEGGIO TOTALE				
IMPRONTA TERRITORIALE COMUNALE (FATTORI DI NORMALIZZAZIONE)	TIPOLOGIA			INDICATORE	FATTORE
	N1	STORM			
	N2	WARM			
	N3	Popolazione e Superficie territoriale comunale			
	N4	Superficie agricola naturale/Superficie urbanizzata			
	N5a	Presenza LUM metropolitani esistenti			
	N5b	Presenza LUM sovracomunali esistenti			
	N6	Polo urbano attrattore			
	N7	Città Centrale			
	FN	FATTORE DI NORMALIZZAZIONE TOTALE			
PN	PUNTEGGIO TOTALE NORMALIZZATO				

Istruzioni per la compilazione del prospetto

Il prospetto è finalizzato a **calcolare, all'atto di adesione al Fondo perequativo metropolitano, il punteggio ottenuto dal Comune in termini di crediti incentivati**, ai sensi degli articoli 7, 8 e 9 del Quadro normativo delle STTM.

Il prospetto, una volta compilato, va **salvato con la modalità "stampa in pdf"**, al fine di "congelare" i dati e allegato all'atto di adesione al Fondo perequativo metropolitano.

Per la compilazione del prospetto è necessario **utilizzare sempre la versione più recente**, come disponibile nell'apposita sezione del sito web istituzionale, in quanto viene periodicamente aggiornata da Città metropolitana con i dati disponibili ai fini dell'applicazione dei fattori di normalizzazione, che nell'insieme rappresentano la cosiddetta "Impronta territoriale comunale".

Su ogni versione pubblicata sul sito web del prospetto da compilare sono specificate le date di aggiornamento dei dati forniti.

Scegliendo il **Comune nella prima riga dal menù a tendina**, saranno riportati automaticamente nella sezione "IMPRONTA TERRITORIALE COMUNALE" gli indicatori e i fattori di normalizzazione propri del Comune calcolati da CMM, come illustrato nella **Tabella 2 - normalizzazione espressa da CMM nella sezione "IMPRONTA TERRITORIALE COMUNALE"**.

Il sistema di normalizzazione automaticamente applicato al prospetto tiene conto di diversi **parametri oggettivi definiti dal Quadro normativo delle STTM e ripresi nel Regolamento di articolazione e gestione del Fondo perequativo metropolitano** quali la popolazione comunale, la superficie territoriale, il rapporto di superficie tra l'areale agro-naturale e il tessuto urbanizzato, la presenza di Luoghi Urbani per la Mobilità (LUM), l'appartenenza del Comune alla Città centrale o la sua qualificazione come Polo urbano attrattore ai sensi dell'art. 25 delle NdA del PTM nonché il riscontro nel PGT di previsioni effettivamente suscettibili di generare risorse conferibili nel Fondo stesso in caso di concreta attivazione delle trasformazioni.

Sarà cura del Comune compilare i **campi evidenziati**, con riferimento ai contenuti della seguente **tabella 1 - compilazione della sezione "CONFERIMENTI" e della sezione "INCREMENTO PREMIALE 10%"**, riportando, quanto richiesto e **giustificandolo con una breve relazione illustrativa**.

In particolare:

- nei campi relativi alle prime tre tipologie di conferimento (**P1, P2 e P3**), vanno riportati i punteggi risultanti dalla compilazione delle schede contenute nel Quadro propositivo- programmatico delle rispettive Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane rispetto al PGT vigente e quindi attengono alla fascia di adesione comunale alle STTM stesse.
- Nei successivi 4 campi (**P4, P5, P6 e P7**) vanno riportati conferimenti del Comune al Fondo perequativo metropolitano, a seconda della tipologia prevista dal Quadro normativo delle STTM.
- Nel campo **P8** il Comune deve riportare il numero di interventi che il Comune si impegna a realizzare ulteriormente rispetto a quanto già conteggiato per la determinazione della fascia di adesione alle STTM nell'ambito delle categorie tematiche di soluzioni di sostenibilità e innovatività tratte dalle schede contenute nel Quadro programmatico-propositivo delle rispettive Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane.
- Nel campo **RE**, infine, il Comune deve indicare se nel Regolamento Edilizio e/o negli altri atti di regolamentazione comunale sono stati introdotte misure coerenti con le indicazioni delle STTM.

Tabella 1 - compilazione della sezione "CONFERIMENTI" e della sezione "INCREMENTO PREMIALE 10%"

TIPOLOGIA		DESCRIZIONE INDICATORE E ASSEGNAZIONE DEL PUNTEGGIO	FONTE DATI
P1	Criteri/standard qualitativi della STTM1 (punti)	Assegnazione del punteggio in base alle tre fasce di adesione alla STTM1 determinate delle azioni previste dal Comune (PGT) volte alla riduzione della vulnerabilità territoriale con riferimento al capitolo 3 del Quadro propositivo-programmatico, ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis e dell'art. 14, comma 9 del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 1 a 61 -> 100 (I fascia di adesione) - da 62 a 122 -> 200 (II fascia di adesione) - da 123 a 183 -> 300 (III fascia di adesione)	Esito della compilazione della "Parte B: Tipologia di interventi" delle Schede norma contenute nel Quadro propositivo-programmatico della STTM1, rispetto al PGT vigente
P2	Criteri/standard qualitativi della STTM2 (punti)	Assegnazione del punteggio in base alle tre fasce di adesione alla STTM2 determinate delle soluzioni di sostenibilità e innovatività previste dal Comune (PGT) con riferimento al paragrafo 5.3 del Quadro propositivo-programmatico, ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis e dell'art. 15, comma 12 del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 1 a 49 -> 100 (I fascia di adesione) - da 50 a 98 -> 200 (II fascia di adesione) - da 99 a 147 -> 300 (III fascia di adesione)	Esito della compilazione delle "Schede dei criteri qualitativi degli interventi" contenute nel Quadro propositivo-programmatico della STTM2, rispetto al PGT vigente
P3	Criteri/standard qualitativi della STTM3 (punti)	Assegnazione del punteggio in base alle tre fasce di adesione alla STTM3 determinate delle soluzioni di sostenibilità e innovatività previste dal Comune (PGT) con riferimento al paragrafo 12.1 del Quadro propositivo-programmatico, ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis e dell'art. 16, lettera C, comma 3 del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 60 a 106 -> 100 (I fascia di adesione) - da 107 a 156 -> 200 (II fascia di adesione) - da 157 a 205 -> 300 (III fascia di adesione)	Esito della compilazione delle "Schede dei criteri qualitativi degli interventi" contenute nel Quadro propositivo-programmatico della STTM3, rispetto al PGT vigente
P4	Risorse finanziarie	Assegnazione del punteggio in base alla quota percentuale di contributi straordinari che il Comune si impegna a conferire al Fondo ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 1 a 20 -> 100 - da 20 a 40 -> 200 - >40 -> 300	
P5	Beni immobili	Assegnazione del punteggio in base alla superficie lorda (SL in mq) dei beni immobili che il Comune si impegna a conferire al Fondo ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 100 a 1000 -> 100 - da 1000 a 2500 -> 200 - >2500 -> 300	
P6	Diritti volumetrici	Assegnazione del punteggio in base alla quota di diritti volumetrici (in termini di superficie lorda (SL in mq) che il Comune si impegna a conferire al Fondo ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 100 a 1000 -> 100 - da 1000 a 2500 -> 200 - >2500 -> 300	

TIPOLOGIA		DESCRIZIONE INDICATORE E ASSEGNAZIONE DEL PUNTEGGIO	FONTE DATI
P7	Quote consumo suolo	Assegnazione del punteggio in base alla quota percentuale di riduzione di consumo di suolo ulteriore rispetto al parametro vincolante del PTM che il Comune si impegna a conferire al Fondo ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 1 a 20 -> 100 - da 20 a 40 -> 200 - >40 -> 300	
P8	Impegni ambientali e di realizzazione diretta di azioni sostenibilità STTM1 - STTM2 - STTM3	Assegnazione del punteggio in base al numero (n°) di categorie tematiche di soluzioni di sostenibilità e innovatività (di cui alla "Parte B: Tipologia di interventi" delle Schede norma contenute nel Quadro propositivo-programmatico della STTM1 e alle "Schede dei criteri qualitativi degli interventi" contenute nel Quadro propositivo-programmatico della STTM2 e della STTM3) che il Comune si impegna a realizzare ulteriormente rispetto a quanto già conteggiato per la determinazione della fascia di adesione alle STTM, ai sensi dell'art. 7, comma 8 e 8bis del Quadro normativo delle STTM: - 0 -> 0 - da 1 a 2-> 100 - da 3 a 5 -> 200 - >6 -> 300	
PP	TOTALE (PARZIALE) PUNTI	Il totale (parziale) del punteggio è la somma dei punti attribuiti in base alle fasce di adesione alle STTM (P1+P2+P3) e alle 5 categorie precedenti di conferimenti/impegni (P4+P5+P6+P7+P8)	
RE	Misure coerenti con le indicazioni delle STTM nel Regolamento Edilizio e/o negli altri atti di regolamentazione comunale	Incremento del 10% del punteggio ottenuto se nel Regolamento Edilizio e/o negli altri atti di regolamentazione comunale sono state introdotte misure coerenti con le indicazioni delle STTM	Regolamento Edilizio e/o altri atti di regolamentazione comunale vigenti
PT	PUNTEGGIO TOTALE	Totale (parziale) del punteggio eventualmente maggiorato dell'incremento (+10%) determinato dalla presenza di misure coerenti con le indicazioni delle STTM nel Regolamento Edilizio e/o negli altri atti di regolamentazione comunale	

Tabella 2 - normalizzazione espressa da CMM nella sezione "IMPRONTA TERRITORIALE COMUNALE"

TIPOLOGIA		DESCRIZIONE INDICATORE DI NORMALIZZAZIONE E MODALITA' DI CALCOLO DEL FATTORE DI NORMALIZZAZIONE	FONTI DATI
N1	STORM	Vulnerabilità del Comune (media delle vulnerabilità rilevate) agli eventi meteorologici estremi (Geoportale 2023). L'indicatore che assume un valore compreso tra 0 e 9 è ripartito in tre classi equivalenti. Le classi di normalizzazione sono:- 0,1 se il comune è in classe 1 (valore indicatore 0-3)- 0,2 se il comune è in classe 2 (valore indicatore 3-6)- 0,3 se il comune è in classe 3 (valore indicatore 6-9)	PTM vigente [SIT CMM]
N2	WARM	Vulnerabilità del Comune (media delle vulnerabilità rilevate) alle isole di calore (Geoportale 2023). L'indicatore, che assume un valore compreso tra 0 e 9 è ripartito in tre classi equivalenti. Le classi di normalizzazione sono: - 0,1 se il comune è in classe 1 (valore indicatore 0-3) - 0,2 se il comune è in classe 2 (valore indicatore 3-6) - 0,3 se il comune è in classe 3 (valore indicatore 6-9)	PTM vigente [SIT CMM]
N3	Popolazione e Superficie Territoriale comunale	Classificazione dei Comuni in tre classi equiripartite secondo il risultato della somma pesata della popolazione percentuale e della superficie territoriale comunale percentuale. Le classi di normalizzazione sono: - 0,1 se comune in classe 3 (0-33% dei Comuni) - 0,2 se comune in classe 2 (33%-66% dei Comuni) - 0,3 se comune in classe 1 (66%-100% dei Comuni)	popolazione [ISTAT 2021] superficie comunale [ISTAT 2021]
N4	Superficie agricola naturale/Superficie urbanizzata	Rapporto tra la superficie agricola e naturale e la superficie urbanizzata calcolato dai Comuni ai sensi degli artt.16 e 18 del PTM nell'ambito dell'adeguamento dei PGT al PTM (alla L.r.31/14). Le classi di normalizzazione sono: - 0,1 se il comune è in classe 1 (valore indicatore 0-1) - 0,2 se il comune è in classe 2 (valore indicatore 1-4) - 0,3 se il comune è in classe 3 (valore indicatore >4) NB: nelle more dell'adeguamento complessivo dei PGT comunali al PTM, non avendo tutti i Comuni fornito a CMM il rapporto richiesto, lo stesso è stato ricavato da CMM utilizzando i dati disponibili (urbanizzato, ambiti di trasformazione, rete stradale da DUSAF).	[geoportale Regione Lombardia]
N5	Presenza LUM esistenti	La presenza di LUM determina un fattore di normalizzazione che vale: - 0 in presenza di almeno un LUM sovracomunale e un LUM metropolitano o di un nodo di interscambio modale nel Comune di Milano (per il Comune di Milano, i nodi di interscambio modale sono assimilabili ai LUM sovracomunali e metropolitani) - 0,1 in presenza di almeno un LUM metropolitano - 0,2 in presenza di almeno un LUM sovracomunale - 0,3 in caso di assenza di LUM	PTM vigente [SIT CMM]
N6	Polo urbano attrattore	La presenza di un Polo urbano attrattore determina un fattore di normalizzazione che vale: - 0 in caso di Polo urbano attrattore - 0,2 negli altri casi	PTM vigente [SIT CMM]
N7	Città centrale	L'appartenenza di un Comune alla Città centrale determina un fattore di normalizzazione che vale: - 0 in caso di Città centrale - 0,2 negli altri casi	PTM vigente [SIT CMM]
FN	FATTORE DI NORMALIZZAZIONE TOTALE	Il fattore di normalizzazione è la somma di tutti i fattori di normalizzazione precedenti (N1+N2+N3+N4+N5+N6+N7)	
PN	PUNTEGGIO TOTALE NORMALIZZATO	Il totale dei punti normalizzati si ottiene moltiplicando tra loro il punteggio totale e il fattore di normalizzazione totale	