



**Città
metropolitana
di Milano**

Ordine degli ingegneri

Milano, 29 aprile 2020

MOTIVAZIONI DEL PIANO

- **L 31 / 2014**, Consumo di suolo e rigenerazione territoriale
con ampia delega a PTCP / PTM
- **da PTCP a PTM**, nuova funzione L 56 / 2014
nell'ambito di una riforma ancora incompleta
- **Coordinamento territoriale**
funzione tipicamente provinciale da aggiornare

RIFERIMENTI PRINCIPALI

- Legge 56-2014 art 1 comma 44
- Statuto Città metropolitana, settembre 2018
- LR 32-2015 su funzioni Città metropolitana
- Intese con Regione Lombardia, ottobre 2019
- Piano strategico Città metropolitana 2019-2021
- LR 31-2014 e integrazione PTR dicembre 2019
- LR 12-2005 con modifiche da LR 18-2019 su rigenerazione urbana
- Piano Paesaggistico Regionale 2010
- Piano Regionale della Mobilità e dei Trasporti 2016
- Difesa del suolo: PAI e Direttiva alluvioni
- Agenda 2030 per la sostenibilità; Carta di Bologna per l'ambiente; Protocollo Lombardo per lo sviluppo sostenibile
- Progetto LIFE Metro-adapt

Piano Strategico 2019-2021

I 6 ambiti di policy



PTM – I NUOVI TEMI

- Coerenzare contenuti e tempi con **accordi internazionali sull'ambiente**: emergenze climatiche e tutela risorse non rinnovabili (suolo, acqua, energia, qualità dell'aria), impegni di Agenda 2030
- **Organizzazione policentrica del territorio e decongestione della Città centrale**: funzioni metropolitane e funzioni sovracomunali. Principio di equità nell'accesso ai servizi e alle opportunità
- **Mobilità pubblica** integrata, ottimizzazione delle infrastrutture esistenti, coerenza con sistema insediativo
- Flessibilità e semplificazione nell'**attuazione e gestione del piano**, per un sistema metropolitano aperto e più resiliente
- **Strumenti** per l'associazione, la perequazione e redistribuzione delle risorse, per realizzare i progetti sovracomunali strategici

PTM – AGGIORNAMENTO TEMI PTCP 2014

- **Paesaggio**, in attesa della variante del PPR. Approfondimento su rete verde
- **Difesa del suolo**, integrazione con nuove indicazioni della Direttiva Alluvioni. Approfondimento sulla tutela della risorsa idrica potabile
- **Ambiti agricoli strategici**. Metodo confermato, modalità attuative più flessibili

PTM – GLI STRUMENTI PER L'ATTUAZIONE

- Strumenti per **efficacia** in attuazione (partecipazione, monitoraggio, ecc.)
- Piano più **snello e flessibile (varianti semplificate, intese)**
- Piano **leggibile**, anche da non addetti a lavori; aggiornamento continuo on-line
- Modalità per **riequilibrio** intercomunale e metropolitano

SCHEMA NORMATIVA PTM

I - DISPOSIZIONI GENERALI

II – EMERGENZE AMBIENTALI

- Principi di riferimento
- Consumo di suolo e rigenerazione territoriale
- Cambiamenti climatici

III – SISTEMI TERRITORIALI

- Insediamenti e servizi di rilevanza sovracomunale
- Infrastrutture e mobilità
- Ambiti agricoli di interesse strategico
- Paesaggio e sistemi naturali
- Difesa del suolo e geologia

SISTEMA INSEDIATIVO

PTM – I NUOVI RIFERIMENTI NORMATIVI

Legge 56 / 2014:

- funzione di coordinamento territoriale dei PTCP confermata
- Comma 44, una riserva conformativa su aspetti di rilevanza sovracomunale e metropolitana ?

Inserisce tra le funzioni fondamentali: «**la pianificazione territoriale generale**, ivi comprese le strutture di comunicazione, le reti di servizi e delle infrastrutture appartenenti alla competenza della comunità metropolitana, anche **fissando vincoli e obiettivi** all'attività e all'esercizio delle funzioni dei comuni compresi nel territorio metropolitano»

LR 32 / 2015 art 5 c.4,

- «gli insediamenti di portata sovracomunale sono definiti nel PTM»

COORDINAMENTO E PIANIFICAZIONE GENERALE

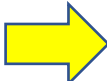
I comuni sono ora **dentro gli organi** di province e città metropolitana



Come cambia la **valenza conformativa** delle disposizioni su temi sovracomunali, prima e dopo la L 56 / 2014



Riconoscere la rilevanza sovracomunale, e metropolitana per il PTM, delle proposte dei comuni in fase di elaborazione del Piano.
Per attuarle:

- Procedura di **intesa** tra comuni e città metropolitana
- Attivazione dei **fondi di perequazione**  la LR 18 / 2019

LR 12-2005 MODIFICATA DA LR 18-2019 – art 11 c. 2ter

I comuni, anche in accordo con altri enti territoriali, possono prevedere, in relazione alle specifiche competenze e nel rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla normativa vigente, forme di perequazione territoriale intercomunale, anche attraverso **la costituzione di un fondo finanziato con risorse proprie o con quote degli oneri di urbanizzazione e altre risorse conseguenti alla realizzazione degli interventi concordati.** A tal fine definiscono, d'intesa tra loro, le attività, le modalità di finanziamento e ogni altro adempimento che ciascun ente partecipante si impegna a realizzare, con l'indicazione dei relativi tempi e delle modalità di coordinamento. **Il Piano territoriale metropolitano (PTM) determina i casi nei quali la gestione unitaria del fondo è affidata alla Città metropolitana di Milano al fine di sviluppare progetti e attuare interventi di rilevanza sovracomunale**

FONDI PER LA PEREQUAZIONE TERRITORIALE

- 1 Fondi propri dei comuni
- 2 Cofinanziamenti da fonti regionali, nazionali, europei
(es: PON, POR, *green deal*, ecc)
- 3 Contributo al riequilibrio tra aree centrali ed esterne del territorio metropolitano

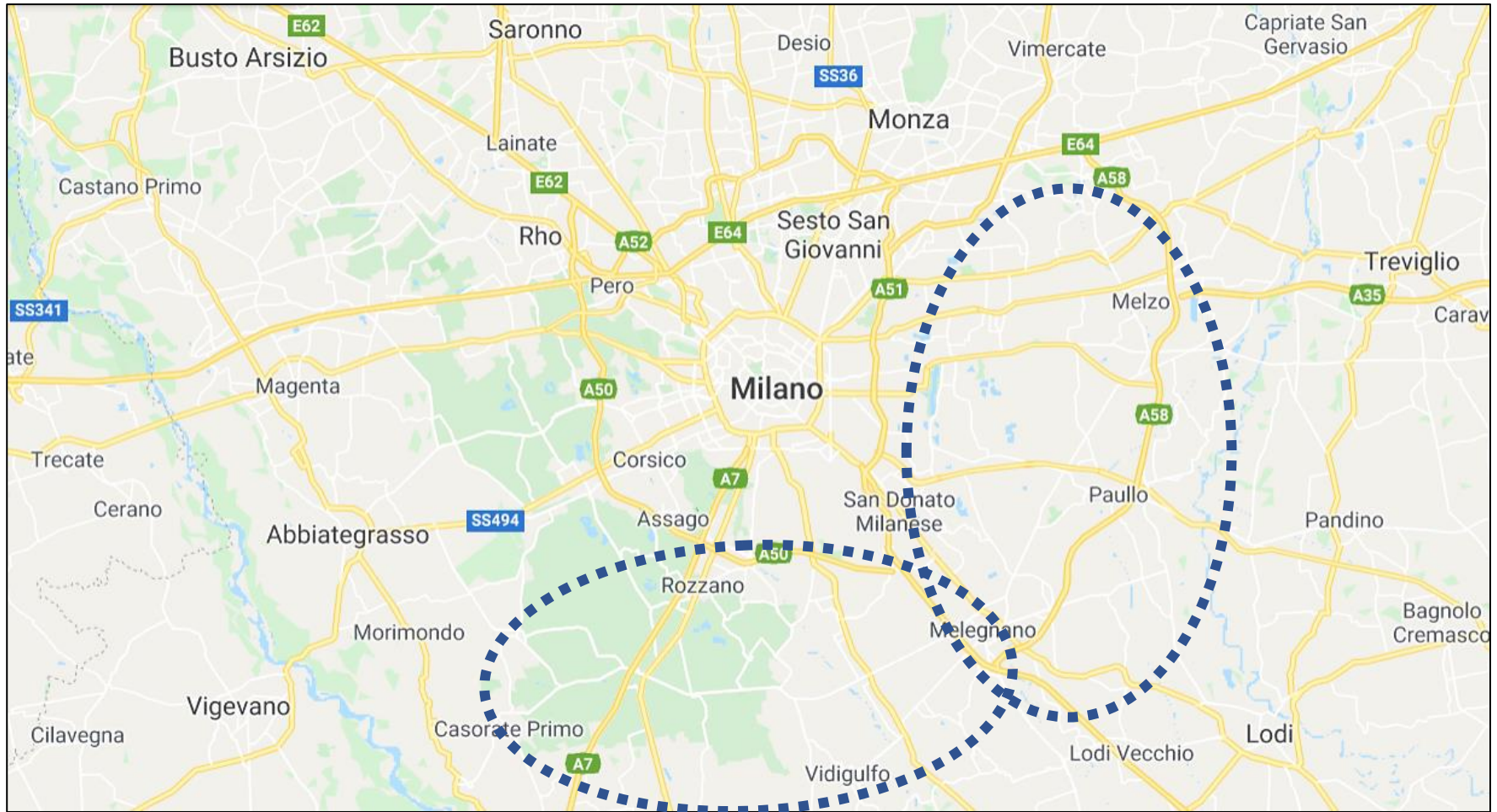
PEREQUAZIONE TERRITORIALE E CONSUMO DI SUOLO

art 11 comma 5 delle NdA

«Forme di perequazione territoriale possono anche essere sviluppate per condividere tra più comuni il raggiungimento degli obiettivi di contenimento del consumo di suolo di cui all'articolo 5 comma 4 della LR 31/2014, come specificamente disciplinato all'articolo 18 della presente normativa. Al comune che attraverso decontribuzioni concorre a perseguire obiettivi di rilevanza sovracomunale e di rigenerazione urbana e territoriale gli altri comuni riconoscono un compenso in termini di risorse o interventi almeno equivalente al minore gettito conseguente alle decontribuzioni».

INSEDIAMENTI DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE - 1

- Condizionalità per localizzare gli impianti di **logistica** di maggiori dimensioni



INSEDIAMENTI DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE - 2

Criteri per **aree produttive**

- Nuove attività in poli produttivi di rilevanza sovracomunale riconosciuti da Città metropolitana
- Requisiti tipo APEA per qualifica polo sovracomunale nuovi o esistenti
- I comuni verificano la compatibilità con il contesto delle altre aree produttive esistenti
- Modalità per migliorare la compatibilità ambientale e territoriale


INSEDIAMENTI DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE - 3


- Localizzazione **funzioni di rilevanza metropolitana in Città centrale**
- **Decongestionare Città centrale**: trasporto pubblico; servizi di rilevanza sovracomunale in poli urbani esterni
- 40% degli oneri di urbanizzazione delle **Grandi strutture di vendita** per riqualificazione centri urbani comuni confinanti e commercio di vicinato
- **Fondo perequativo** per realizzare interventi prioritari sovracomunali, ad esempio:
 - ✓ Laminazione eventi meteorici
 - ✓ Corridoi verdi di ventilazione e mitigazione isola di calore
 - ✓ Parcheggi e altri servizi a supporto della mobilità su ferro
 - ✓ Rete verde e parchi di rilevanza sovracomunale e parco metropolitano
 - ✓ Interventi di rigenerazione territoriale


INFRASTRUTTURE E MOBILITA'

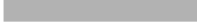


Efficacia normativa [art. 34]

-  Opere in corso di costruzione o con aree occupate

-  Progetti con efficacia localizzativa (conformativa della proprietà dei suoli) derivante da deliberazioni del CIPE o da Intese Stato-Regione
["condivise"o "proposte" da Città metropolitana di Milano | "non condivise" da Città metropolitana di Milano]


-  Ipotesi allo studio prive di efficacia localizzativa, proposte da Città metropolitana di Milano o da altro Ente
["condivise"o "proposte" da Città metropolitana di Milano | "non condivise" da Città metropolitana di Milano]


-  Tracciati esterni ai confini della Città metropolitana


- #s-f-m** N° identificativo dell' intervento (cfr. Tab. XX allegata alle NTA)


Per la classificazione di stazioni/fermate ferroviarie e della metropolitana interne al territorio del Comune di Milano si rimanda al PUMS del Comune di Milano approvato con D.C.C. n. 38 del 12/11/2018


Categoria infrastrutturale dell'intervento [art. 34]


-  Strade a carreggiate separate


-  Strade a carreggiata semplice


-  Ferrovie

-  Stazioni/fermate ferroviarie

-  Metropolitane

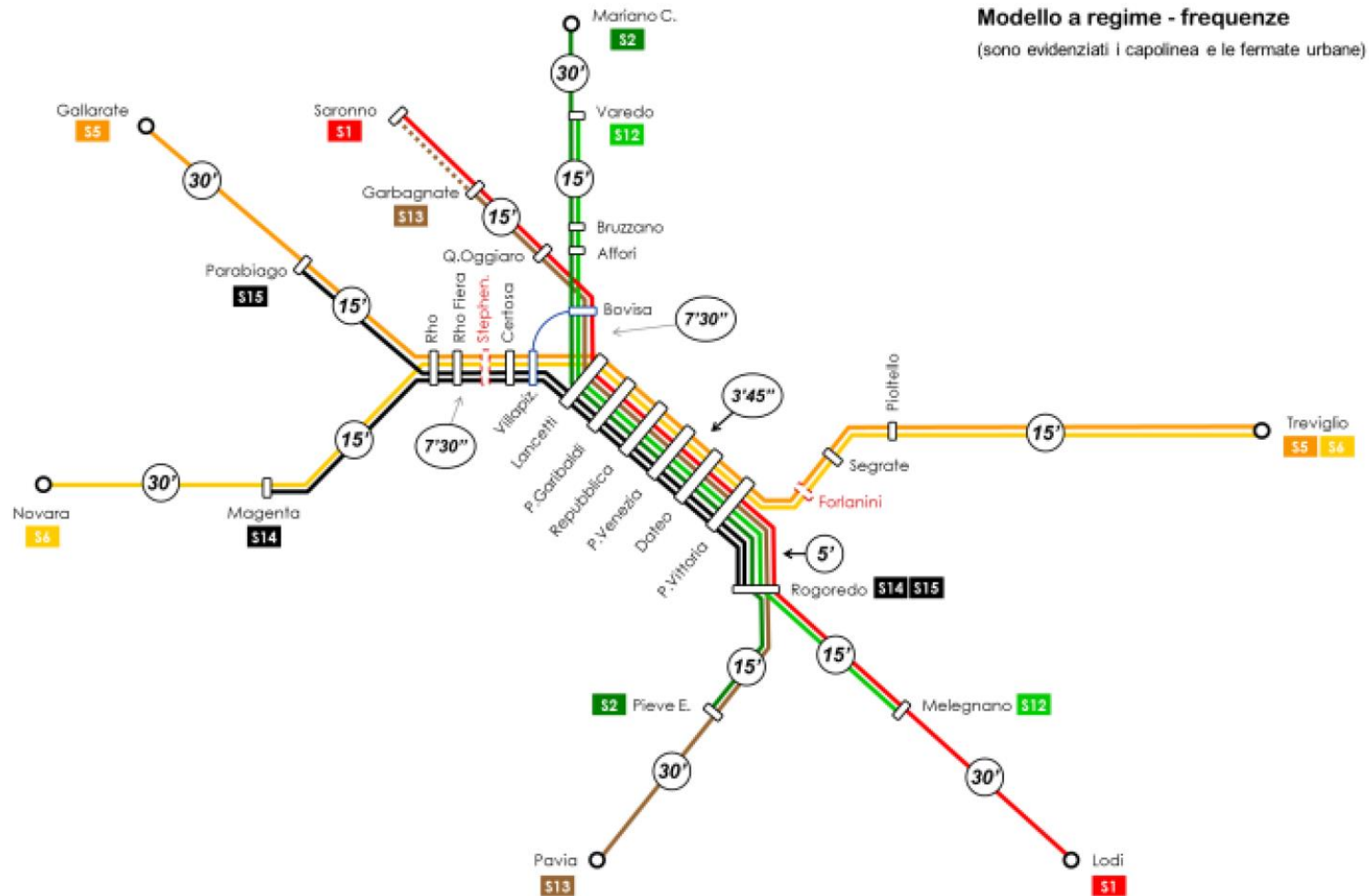
-  Corridoi principali di estensione del trasporto pubblico (con alternative da valutare)

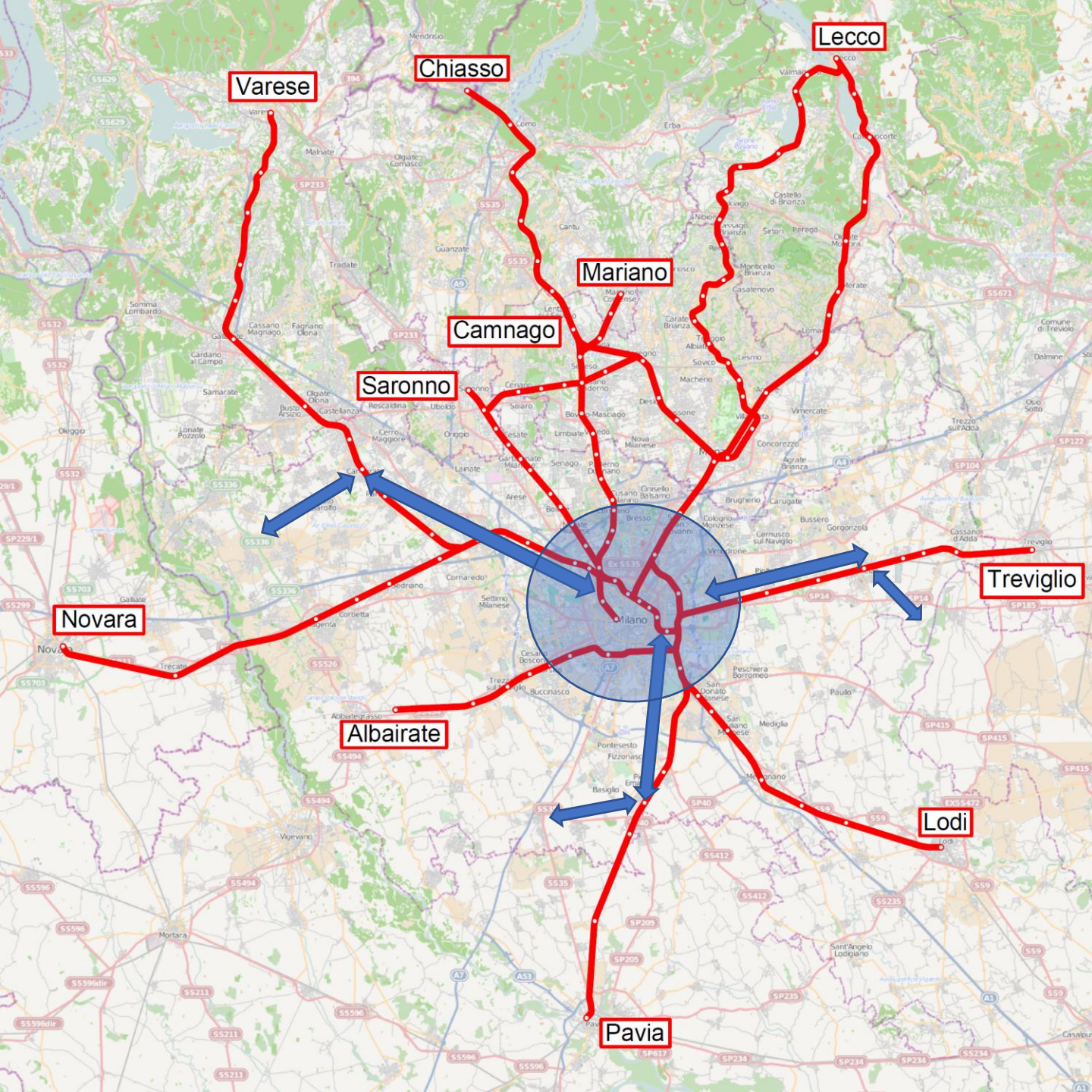
-  Metrotranvie

-  Fermate della metropolitana


PUMS Milano. Servizi Passante e linee S

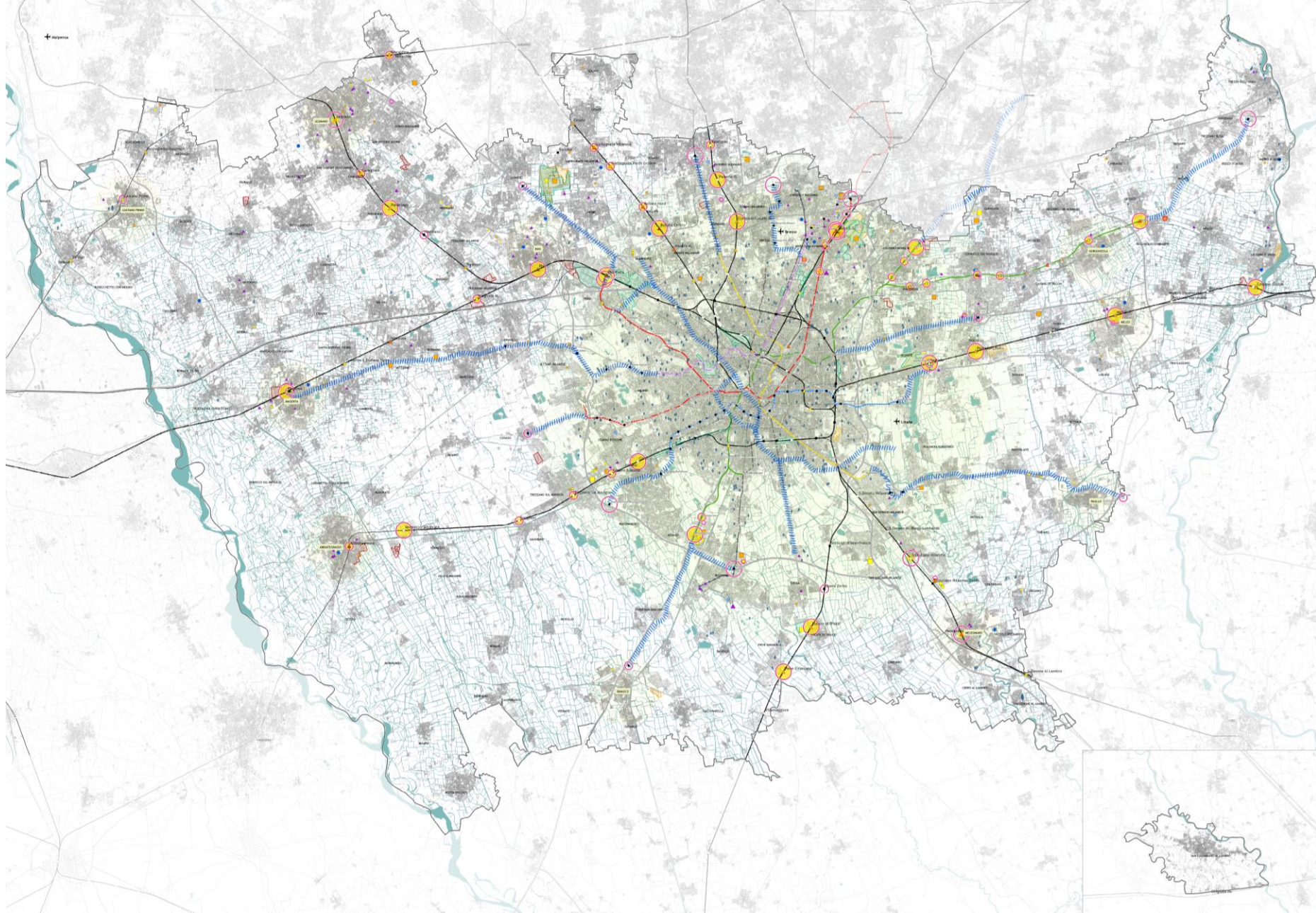
Servizi a regime





Il sistema delle
linee suburbane S
situazione
esistente

 Area centrale
Milano



LEGENDA

LUOGHI URBANI DELLA MOBILITA' - LUM [art. 25, art. 35]

ESISTENTI



Rilevanza metropolitana [400 m]

Rilevanza sovracomunale [200 m]

PREVISTI



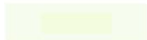
Rilevanza metropolitana [400 m]

Rilevanza sovracomunale [200 m]

SISTEMA INSEDIATIVO



Poli attrattori [art. 25]



Città centrale [art. 24]

PRINCIPALI POLI ATTRATTORI



Istituti di istruzione superiore



Università



Cinema multisala

Grandi strutture di vendita con superfici alimentari <500 mq

Grandi strutture di vendita con superfici alimentari >500mq



Centri sportivi

Strutture sanitarie



Istituti di ricovero e cura



Ospedali

SISTEMA DELLA MOBILITA' [art. 34]

	Tracciati linee ferroviarie esistenti [(linee S - altri servizi)]
	Tracciati linee metropolitane [esistente - in progetto o realizzazione]
	Corridoi principali di estensione del trasporto pubblico [alternative da valutare]
	Tracciati linee tram [esistente - da riqualificare - in progetto]
	Tracciati stradali [autostrada - superstrada - extraurbana - urbana]

STAZIONI

		Stazioni ferroviarie [esistenti e programmate/in fase di studio]
		Stazioni metropolitane esistenti [esistenti e programmate/in fase di studio]

VELOSTAZIONI

	Velostazioni [0 - 15 posteggi]
	Velostazioni [16 - 40 posteggi]
	Velostazioni [41 - 100 posteggi]
	Velostazioni [101 - 200 posteggi]
	Velostazioni [201 - 400 posteggi]
	Velostazioni [400 - 470 posteggi]



Aeroporti

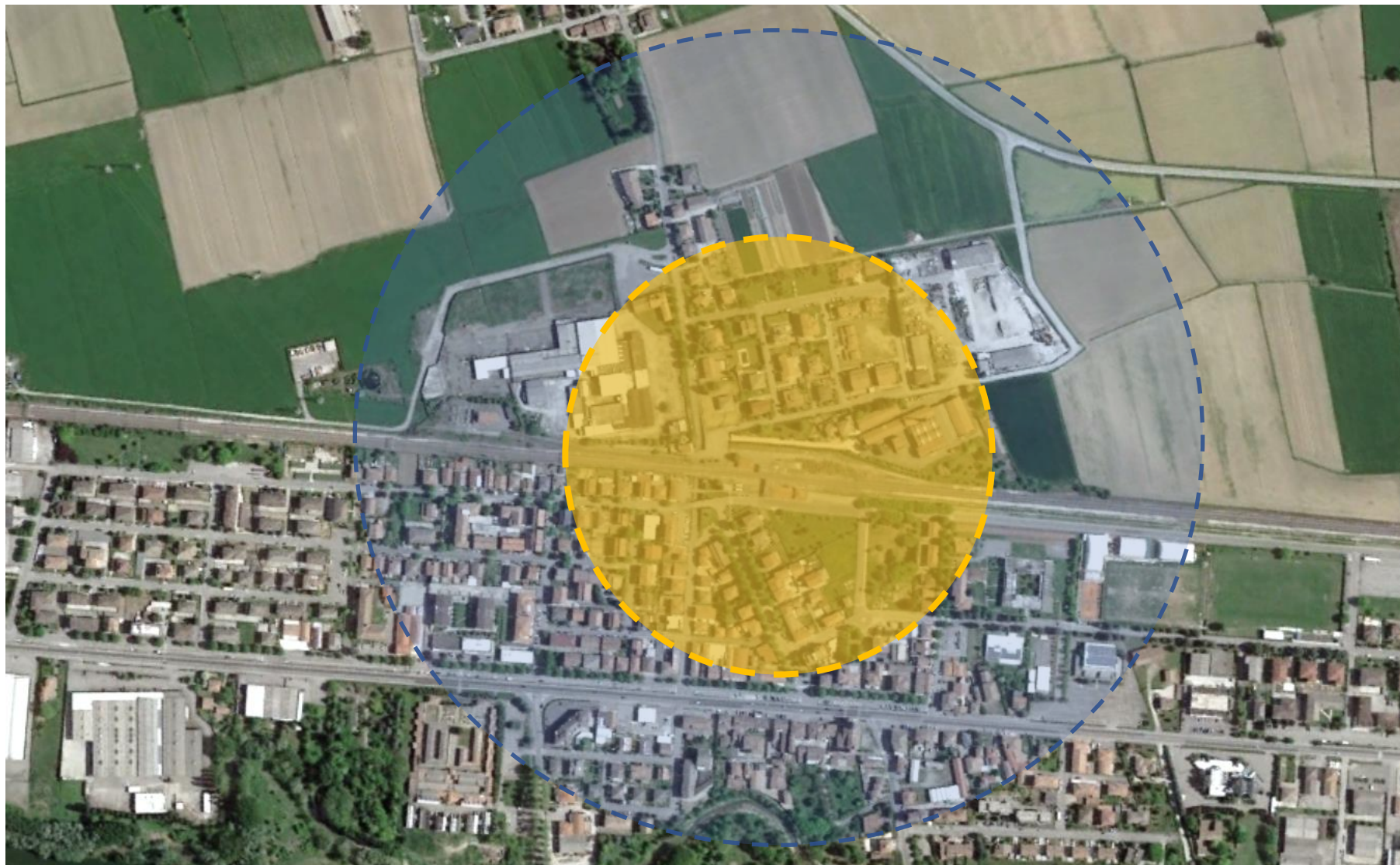
AREE LIBERE/DISMESSE

	Ambiti di Trasformazione > 100.000 mq
	Aree dismesse > 100.000 mq
	Accordi di programma > 100.000 mq

LUOGHI URBANI PER LA MOBILITA'

- LUM hanno **funzione di interscambio + funzioni urbane**
- Classificati per **rilevanza**: metropolitana (400 m), sovracomunale (200 m)
- **Requisiti** per dotazioni: parcheggi, altre attrezzature per interscambio, collegamenti ciclopedonali, uffici pubblici, scuole, esercizi commerciali ammessi, ecc.
- Limitazione della **funzione residenziale**
- **I comuni** delimitano i LUM e dettagliano servizi e funzioni all'interno
- Eventuali eccezioni sono soggette a procedura di **intesa** con la CM
- Rientrano nelle priorità per l'uso delle dotazioni dei **fondi perequativi**
- Sono esclusi dal computo del **consumo di suolo**

LUOGHI URBANI DELLA MOBILITA'



CONSUMO DI SUOLO

PTR ATTUATIVO LR 31 / 2014

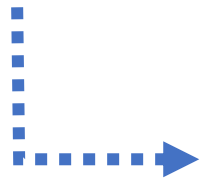
LR 31-2014 SUL CONSUMO DI SUOLO

Obiettivi assegnati dal PTR alla Città metropolitana

Obiettivi di riduzione riferiti alle previsioni dei PGT al 2 dic. 2014

(Ambiti di Trasformazione dei Documenti di Piano)

- - 45% residenza al 2025



con obiettivo intermedio al 2020: - 25 - 30%

- - 20% altre funzioni al 2020

COME ARTICOLARE GLI OBIETTIVI DI RIDUZIONE

- Per **ATO**, gli ambiti territoriali individuati dal PTR
- Per **comune, o gruppi di comuni** – permette di tenere meglio in conto di caratteristiche, storia e opportunità di ciascun comune
- Un metodo che non sia solo **aritmetico**

PRINCIPI DI RIFERIMENTO

per l'articolazione degli obiettivi di riduzione

- 1 ESONERO DA RIDUZIONE** per i comuni con:
 - contenute previsioni insediative non attuate
- 2 RIDUZIONE PIU' CONSISTENTE** per i comuni con:
 - elevata urbanizzazione
 - previsioni insediative non attuate di rilevanti dimensioni
- 3 RIDUZIONE PIU' LEGGERA** per i comuni con:
 - servizi di area vasta (poli attrattori e fermate TPL)
 - territorio in PLIS o parchi regionali

