

# Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti per l'attuazione del PTM

Presentazione delle prime adottate  
con DSM n.335 del 6.12.2023

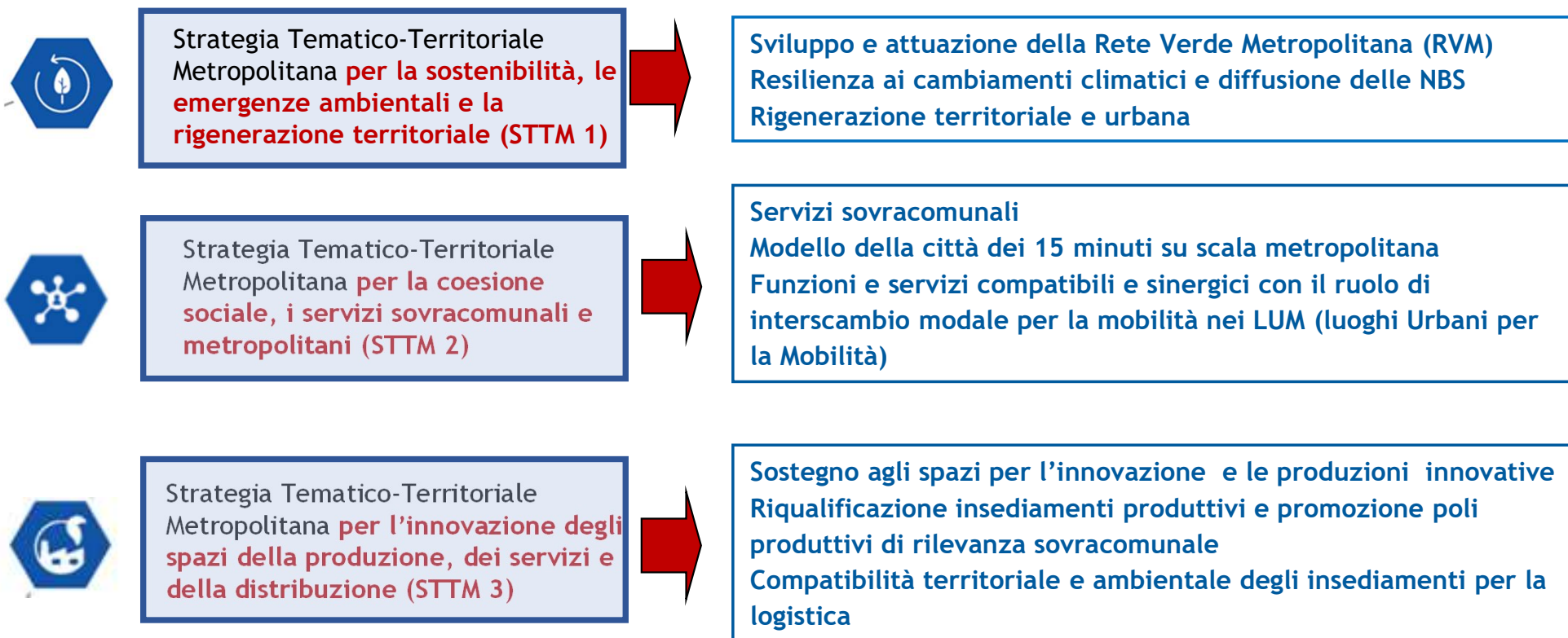
**6 dicembre 2023**

Arch. Cinzia Cesarini - Responsabile Servizio pianificazione sovracomunale

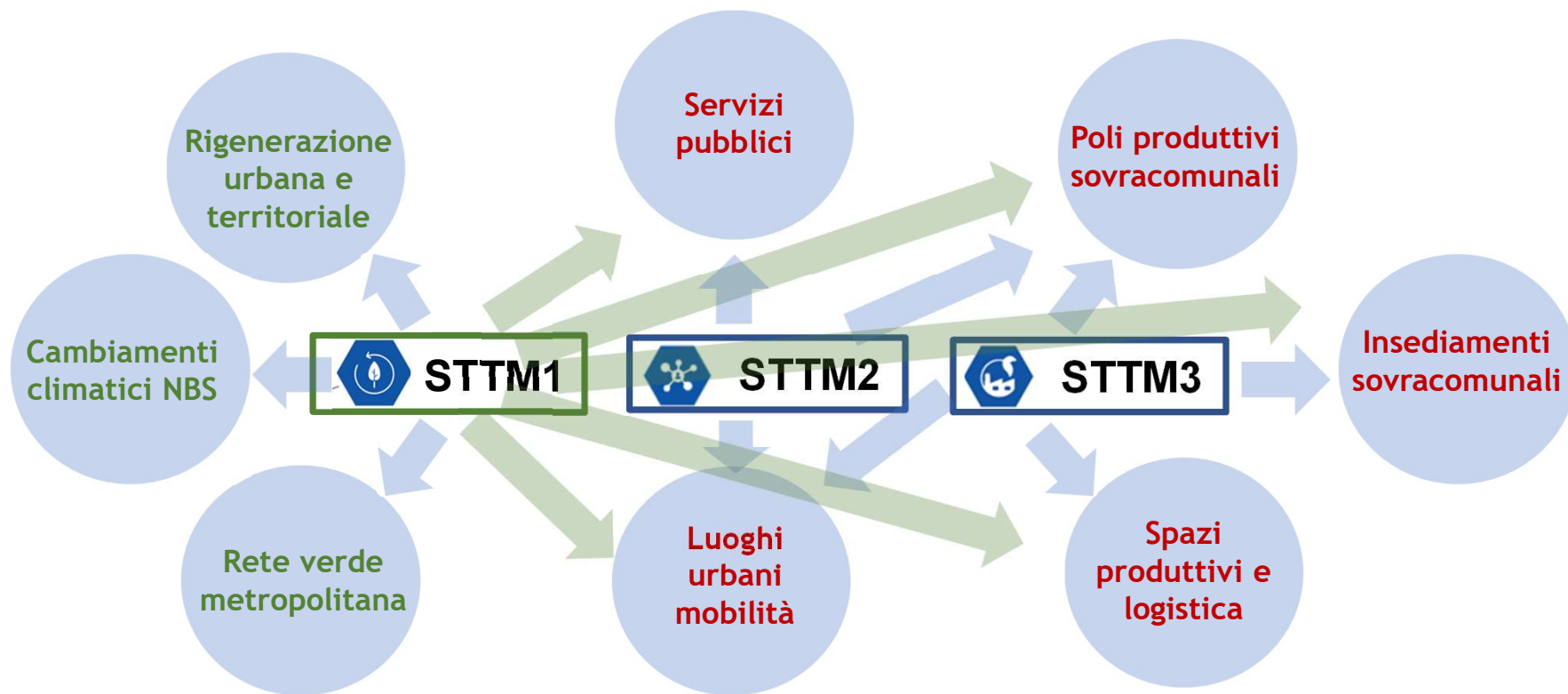
# Prime tre Strategie Tematico - Territoriali Metropolitane

L'urgenza di affrontare alcuni temi strategici e prioritari per il territorio metropolitano ha **attivato** la **redazione delle prime tre Strategie** nell'**aprile 2022**.

La redazione a cura della struttura del Settore Pianificazione territoriale generale e rigenerazione urbana di Città metropolitana è stata supportata da un gruppo di lavoro esteso e multidisciplinare.



# Integrazione trasversale delle STTM



# Struttura e contenuti delle STTM

Ciascuna STTM si articola, ordinariamente, nelle seguenti tre componenti:

- **quadro analitico-conoscitivo di riferimento** ha carattere aperto e incrementale ed è costantemente aggiornato sulla base delle **mappature dinamiche** sviluppate dal Sistema Informativo Territoriale (SIT) e in esso confluiscono apporti degli attori pubblici e privati del territorio;
- **quadro propositivo-programmatico**, che definisce l'idoneità localizzativa e i criteri progettuali, qualitativi e di sostenibilità degli interventi e gli standard obbligatori o incentivati a cui devono conformarsi le azioni e gli interventi;
- **quadro normativo** è unico per tutte le STTM e contiene, nella prima parte, disposizioni comuni e, nella seconda parte, disciplina singolarmente le STTM. Definisce i dispositivi procedurali di allocazione graduata degli incentivi e di applicazione delle penalizzazioni

# Elaborati delle STTM 1, STTM 2 e STTM3

## RELAZIONE GENERALE

**STTM 1 per la sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale**

Parte I - Quadro analitico-conoscitivo

Parte II - Quadro propositivo-programmatico

ALLEGATO : Schede Norma - Valutazione degli interventi proposti per l'attuazione della STTM 1 e della RVM

**STTM 2 per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani**

Parte I - Quadro analitico - conoscitivo

Parte II - Quadro propositivo-programmatico

ALLEGATI : Atlante metropolitano dei servizi - Atlante dei LUM - Approfondimento analitico

**STTM 3 per l'innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione**

Parte I - Quadro analitico - conoscitivo

Parte II - Quadro propositivo-programmatico

ALLEGATO - Abaco delle soluzioni per l'innalzamento della qualità, sostenibilità e innovazione degli insediamenti produttivi e logistici

## QUADRO NORMATIVO

Parte I - Disposizioni generali

Parte II - Disposizioni specifiche per le STTM

## ELABORATI VAS

- Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS
- Allegato F DGR 4488/2021 - Screening V.INC.A
- Decisione in merito a verifica di assoggettabilità a VAS
- Informazione sulla decisione in merito a verifica di assoggettabilità a VAS

# Percorso di approvazione delle prime tre STTM

14.04.2022	DSM n.77/2022	Avvio del procedimento di redazione delle prime tre STTM, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle NdA del PTM, integrato con la procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS e procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) - Screening
24.05.2022		Kick off meeting (KOM) delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane - evento apertura confronto attori territoriali e invio contributi
Ott-nov 2022		Confronto con i Comuni per l'aggiornamento del Piano Strategico Triennale del Territorio Metropolitano 2022-2024 - raccolta contributi
05.12.2022		Presentazione a tutti i Sindaci dei Comuni metropolitani dei contenuti e dell'iter progettuale delle tre STTM avviate - confronto istituzionale
31.07.2023	DSM n.190/2023	Approvazione della proposta delle prime STTM, del Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS e dell'Allegato F alla DGR 4488/2021 - Screening di V.INC.A. - ai fini del deposito per la Verifica di assoggettabilità a VAS integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale
01.08.2023		Deposito SIVAS + sito CMM elaborati STTM - apertura invio contributi VAS
04.10.2023		Conferenza verifica esclusione VAS
18.10.2023		Conferenza istruttoria, ex art.7bis comma 4 delle NdA del PTM - evento finale confronto attori territoriali (raccolta ulteriori contributi e pareri entro 18.11.2023)
30.10.2023	Prot. 167482	Provvedimento di verifica Autorità competente VAS di <u>non assoggettabilità</u> alla procedura di VAS
30.10.2023	Prot. 168210	Comunicazione dell'Autorità procedente VAS di non assoggettabilità alla procedura di VAS
06.12.2023	DSM n.335/2023	Adozione delle prime tre STTM, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle NdA del PTM
Dal 6 al 20 dicembre 2023		Pubblicazione Albo pretorio - termini invio osservazioni (15 giorni)
13.12.2023	Commissione consiliare	Illustrazione contenuti e percorso redazione delle prime tre STTM
20.12.2023	Consiglio metropolitano	Illustrazione degli strumenti di attuazione del PTM e dei fondi di perequazione metropolitana
Genn-febbr 2024	Consiglio metropolitano	Approvazione delle controdeduzioni alle osservazioni pervenute e <b>approvazione definitiva</b> delle prime tre STTM

# STTM1 - Temi e indice dei contenuti



Strategia Tematico-Territoriale  
Metropolitana **per la sostenibilità, le  
emergenze ambientali e la rigenerazione  
urbana (STTM 1)**



Sviluppo e attuazione della Rete  
Verde Metropolitana

Resilienza ai cambiamenti  
climatici e diffusione delle NBS

Rigenerazione territoriale e  
urbana

## Quadro analitico-conoscitivo

### 1. Quadro analitico-ricognitivo

- 1.1 Banche dati sui temi della sostenibilità ambientale per il territorio di Città Metropolitana
- 1.2 Attività propedeutiche alla redazione della STTM 1
- 1.3 Prima ipotesi di un sistema di indicatori di sostenibilità per la STTM 1
  - 1.3.1 Gli indicatori di processo
  - 1.3.2 Gli indicatori di pianificazione e gli indicatori di azione e di intervento
- 1.4 Sistema delle conoscenze e mappature dinamiche

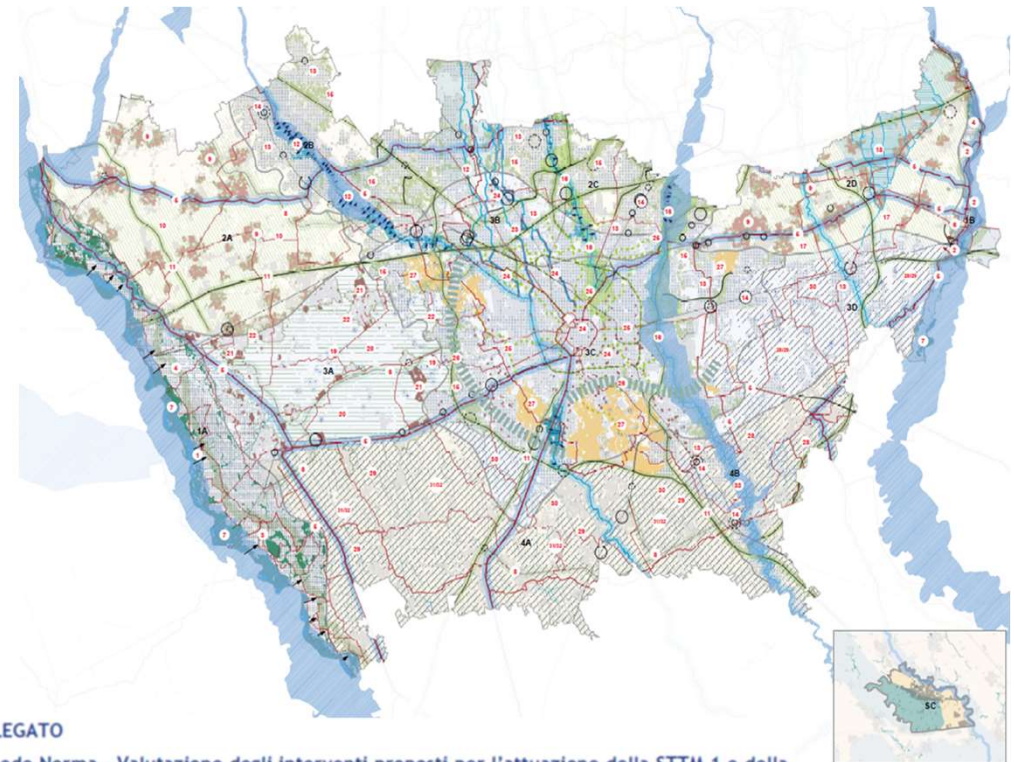
### 2. Quadro conoscitivo per la costruzione della Rete Verde Metropolitana e l'attuazione della STTM 1

- 2.1 Unità paesistico ambientali (UPA)
- 2.2 Indice di Superficie Drenante (Idren) e livelli di vulnerabilità delle UPA
- 2.3 Mappa delle temperature Notturne Estive e livelli di vulnerabilità delle UPA
- 2.4 Mappa di erogazione potenziale dei Servizi Ecosistemici (SE)
  - 2.4.1 Regolazione/Protezione degli eventi estremi
  - 2.4.2 Regolazione del microclima

## Quadro propositivo-programmatico

### 3. Attuazione della STTM 1 e della Rete Verde Metropolitana

- 3.1 Aree prioritarie per l'attuazione della STTM 1
- 3.2 Schede Norma per la valutazione degli interventi proposti per l'attuazione della STTM 1 e della Rete Verde Metropolitana
- 3.3 Azioni di pianificazione e programmazione per l'attuazione della STTM 1
  - 3.3.1 Contenuti per i Piani di Governo del Territorio (PGT) comunali
  - 3.3.2 Azioni per i programmi comunali e la programmazione delle opere pubbliche



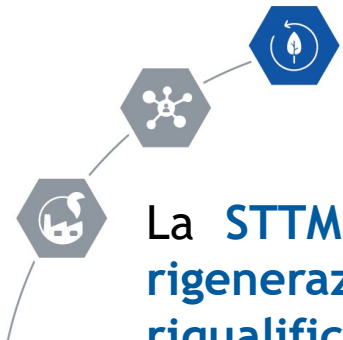
## ALLEGATO

Schede Norma - Valutazione degli interventi proposti per l'attuazione della STTM 1 e della Rete Verde Metropolitana

Scheda Norma 1 - Adattamento e risposta agli eventi meteorici estremi (alluvioni e siccità)

Scheda Norma 2 - Adattamento e mitigazione dell'isola di calore

# STTM1 - Finalità e contenuti



La **STTM 1** è trasversale alle **STTM 2** e **STTM 3** e promuove interventi di **rigenerazione** territoriale e urbana quali principali strumenti per la **riqualificazione dei paesaggi degradati** e la **qualificazione dei paesaggi quotidiani**.

La Strategia ha la finalità di:

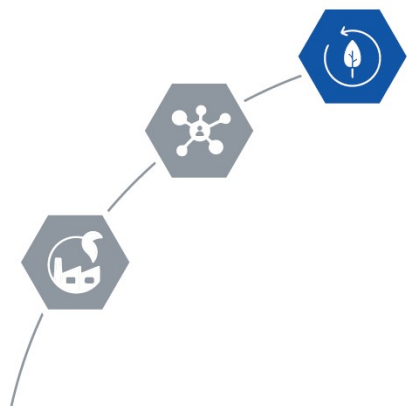
- guidare e monitorare le trasformazioni urbanistiche ed edilizie di riflesso metropolitano e sovracomunale
- sostenere l'attuazione del PTM per la tutela delle risorse non rinnovabili e per **l'adattamento e la mitigazione agli effetti dei cambiamenti climatici**.

Il **progetto guida** della STTM 1 è la **Rete Verde Metropolitana (RVM)** del PTM quale:

- riferimento generale per tutti gli interventi di riqualificazione del sistema eco-paesistico metropolitano da realizzare secondo priorità di pianificazione
- **luogo preferenziale per l'atterraggio di quota parte delle risorse economiche generate dagli interventi di rilevanza sovracomunale e metropolitana** e i proventi dei fondi di perequazione introdotti dalla normativa del PTM.



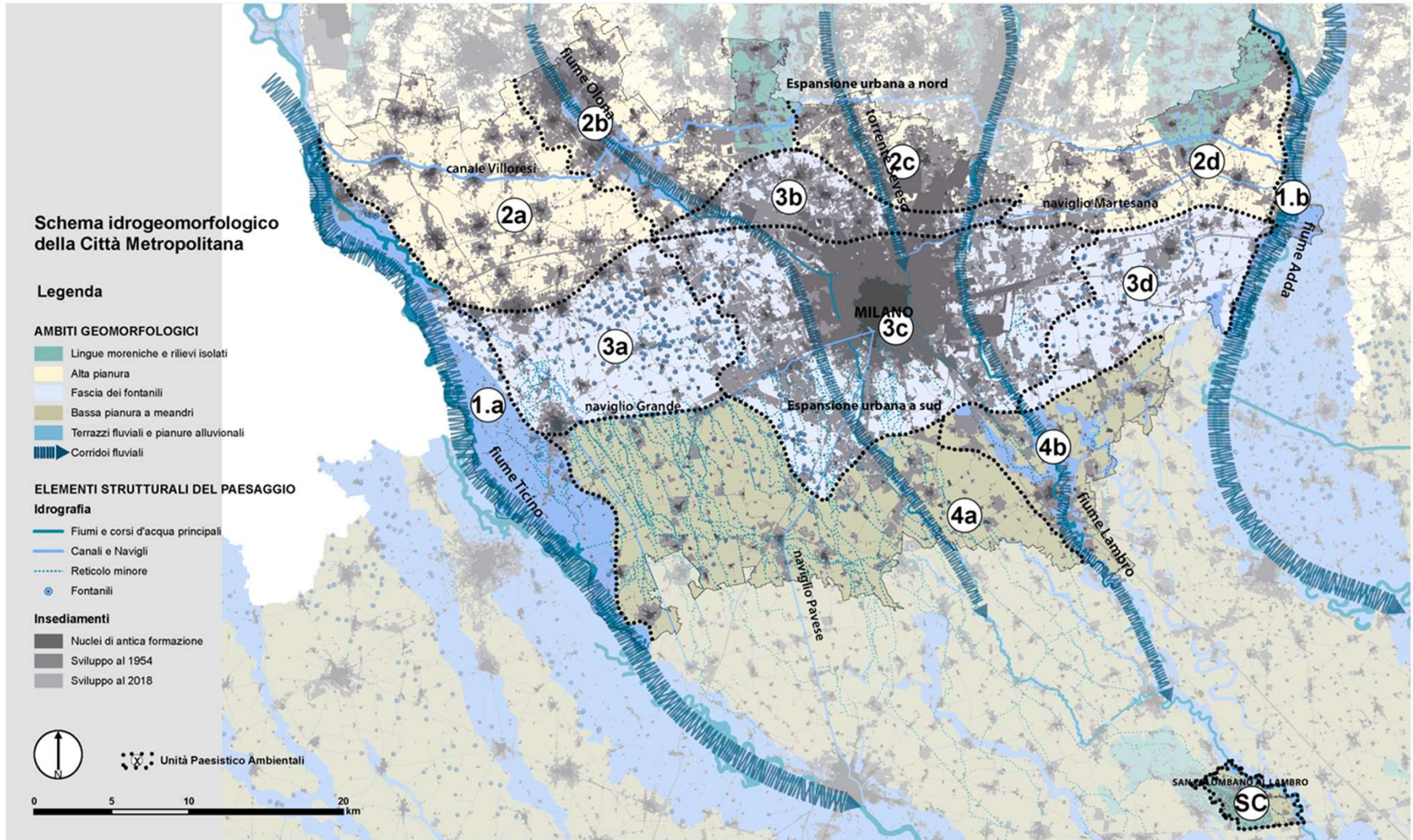
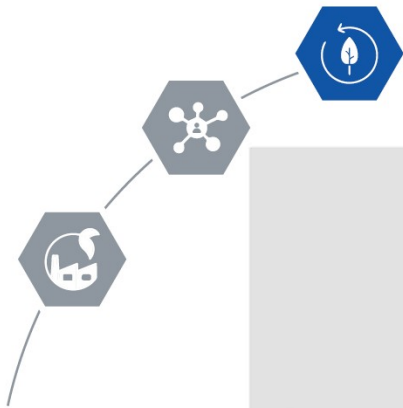
# STTM1 - Quadro analitico-conoscitivo



La costruzione del quadro analitico-conoscitivo di riferimento per la STTM1, restituito in forma di mappature dinamiche, così come indicato dall'articolo 13 delle NdA e aperto a integrazioni e aggiornamenti sulla base di ulteriori apporti esterni, è basato principalmente su:

- **raccolta, sistematizzazione e riorganizzazione del patrimonio conoscitivo disponibile**, maturato da CMM e integrato con i risultati delle diverse attività di ricerca predisposte negli ultimi anni, in relazione agli obiettivi di sostenibilità che caratterizzano la STTM 1;
- **integrazione** del quadro conoscitivo **con gli interventi finanziati dai fondi PNRR** (Progetto COME IN, Progetto “Spugna”, Progetto “Cambio”) e con **ulteriori progetti** e azioni **finanziati attraverso altri canali** (Bando Periferie, Pinqua, Forestami, ecc.);
- **articolazione degli obiettivi specifici** che Città metropolitana di Milano intende perseguire **in tema di tutela delle risorse non rinnovabili** (suolo, acqua, energia, qualità dell'aria), adattamento/mitigazione ai cambiamenti climatici, impegno nella rigenerazione urbana e territoriale;
- **definizione degli indicatori di sostenibilità per il monitoraggio della STTM 1.**

# STTM1 - Unità Paesistico Ambientali (UPA)



# STTM1 - Quadro propositivo-programmatico



La STTM 1 è stata sviluppata nel rispetto dei concetti di **Vulnerabilità e Resilienza dei sistemi eco paesistici** e, con riferimento al quadro analitico-conoscitivo della Strategia, **si attua con intensità diversa a seconda dei livelli di vulnerabilità delle Unità Paesistico Ambientali** in cui è articolato e da cui è caratterizzato il territorio metropolitano.

due filoni tematici trasversali

- Adattamento e risposta agli eventi estremi (pioggia)
- Adattamento e mitigazione dell'isola di calore

In relazione ai due filoni principali il quadro propositivo-programmatico della STTM 1 si è concentrato sull'elaborazione di **due Schede Norma** relative alla **valutazione degli interventi** per l'attuazione della Strategia stessa e della RVM. Tali schede consentono l'autovalutazione, da parte del Comune, degli interventi proposti per la realizzazione della RVM e della STTM1.

Ciascuna Scheda norma **fornisce i criteri oggettivi per la valutazione dell'efficacia delle NBS** e degli interventi sinergici che caratterizzeranno l'attuazione della RVM. Contiene inoltre le **priorità in termini localizzativi** di tipologie di intervento e dei benefici da essi attesi utilizzabili per l'individuazione dei progetti di rilevanza sovracomunale o metropolitana.

# STTM1 - Schede norma

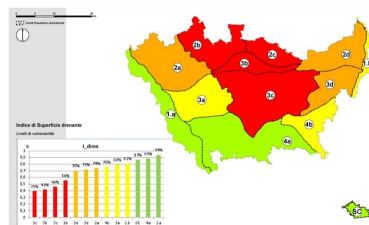
La **scheda norma** è **organizzata in 4 parti**, che corrispondono ai 3 passaggi consequenziali ai fini dell'autovalutazione degli interventi e in una parte conclusiva (PARTE D) di valutazione finale dell'intervento:

- PARTE A: Localizzazione dell'intervento
- PARTE B: Tipologia di intervento
- PARTE C: Modalità di realizzazione dell'intervento
- PARTE D: Valutazione finale complessiva

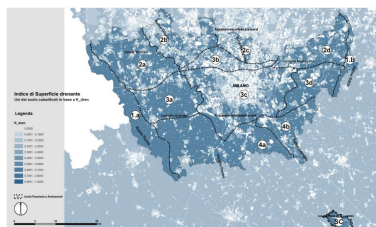
## PARTE A: Localizzazione dell'intervento

### Scheda Norma 1 («drenaggio»)

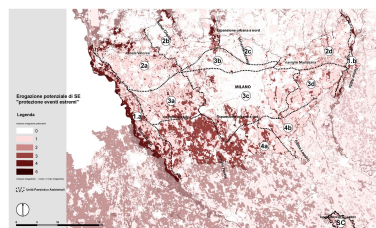
- **A1 Livello di vulnerabilità delle UPA in base all'indice di superficie drenante**



- **A2 Indice di Superficie Drenante (Idren)**

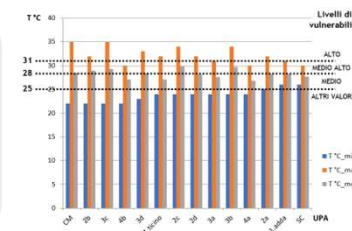


- **A3 Erogazione potenziale del SE Regolazione degli Eventi Estremi**

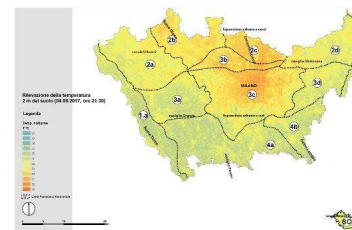


### Scheda Norma 2 (isola di calore)

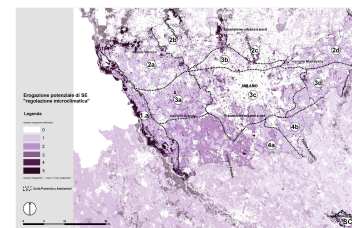
- **A1 Livello di vulnerabilità delle UPA in base alle Temperature Notturne estive**



- **A2 Temperature Notturne Estive**



- **A3 Erogazione potenziale del SE Regolazione del Microclima**



# STTM2 - Temi e indice dei contenuti



## Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani (STTM 2)



### Servizi sovracomunali

Modello della città dei 15 minuti su  
scala metropolitana

Funzioni e servizi compatibili e  
sinergici con il ruolo di interscambio  
modale per la mobilità nei LUM  
(Luoghi Urbani per la Mobilità)

#### Quadro analitico-conoscitivo

1. L'offerta di servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana
  - 1.1 Le dotazioni nella Città centrale e nei poli urbani attrattori per l'organizzazione dei servizi di area vasta
  - 1.2 Analisi dei Luoghi Urbani per la Mobilità (LUM)
  - 1.3 Le dotazioni per Zone omogenee
2. La domanda di servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana
  - 2.1 Dinamiche demografiche
  - 2.2 Domanda e fasce di età
  - 2.3 Popolazione straniera
  - 2.4 Interventi di rigenerazione in corso e proposte progettuali del PNRR

#### Quadro propositivo-programmatico

3. Una visione reticolare e policentrica basata sul paradigma della città dei 15 minuti
  - 3.1 La distribuzione dei servizi nella struttura metropolitana policentrica
4. Criteri per il riconoscimento della rilevanza sovracomunale o metropolitana dei servizi
  - 4.1 Il ruolo dei LUM
  - 4.2 Criteri localizzativi e progettuali
5. Criteri qualitativi di sostenibilità

#### Allegato 1 – Atlante metropolitano dei servizi

Schede relative ai Comuni appartenente alla Città centrale e ai Comuni individuati come Poli urbani attrattori per l'organizzazione dei servizi di area vasta dal PTM

#### Allegato 2 - Atlante dei LUM

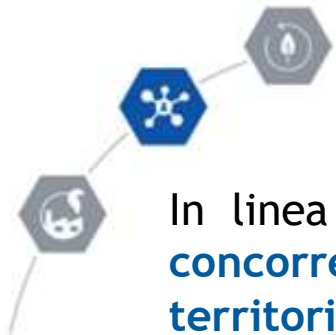
Schede per ogni LUM, esistenti e previsti, individuati dal PTM

#### Approfondimento analitico

Analisi, sottoforma di mappe e schede, alla scala delle Zone omogenee della Città metropolitana



## STTM2 - Finalità e contenuti



In linea con il Piano Strategico 2022-2024 e il PTM, **Città metropolitana di Milano** concorre a organizzare la struttura metropolitana attorno agli ambiti urbani e territoriali maggiormente accessibili e serviti dal trasporto pubblico locale come spazio privilegiato di azione.

La **STTM 2** si focalizza in particolare sulla **definizione di criteri localizzativi per i servizi sovracomunali e metropolitani** elaborati, a seguito di una fase analitica dedicata, a partire dai principi e dagli obiettivi generali del PTM.

La **STTM 2**, integrandosi con i contenuti conoscitivi e previsionali delle altre STTM, **fornisce orientamenti** ai Piani dei Servizi comunali per la **localizzazione** preferenziale nei Luoghi Urbani per la **Mobilità (LUM)** delle **funzioni e dei servizi necessari per il potenziamento del ruolo di interscambio modale** e che contribuiscano a migliorare la sicurezza e la vivibilità dell'area, privilegiando la connettività pubblica e facilitando l'accessibilità pedonale, ciclabile e del trasporto pubblico

A garanzia del rispetto del principio del PTM di equità territoriale la Strategia opera al fine di **rafforzare le condizioni** affinché sia assicurata a ogni luogo del territorio metropolitano **un'equa accessibilità alle piattaforme erogative di servizi e ai servizi a scala metropolitana**, secondo il principio della “città dei 15 minuti”.



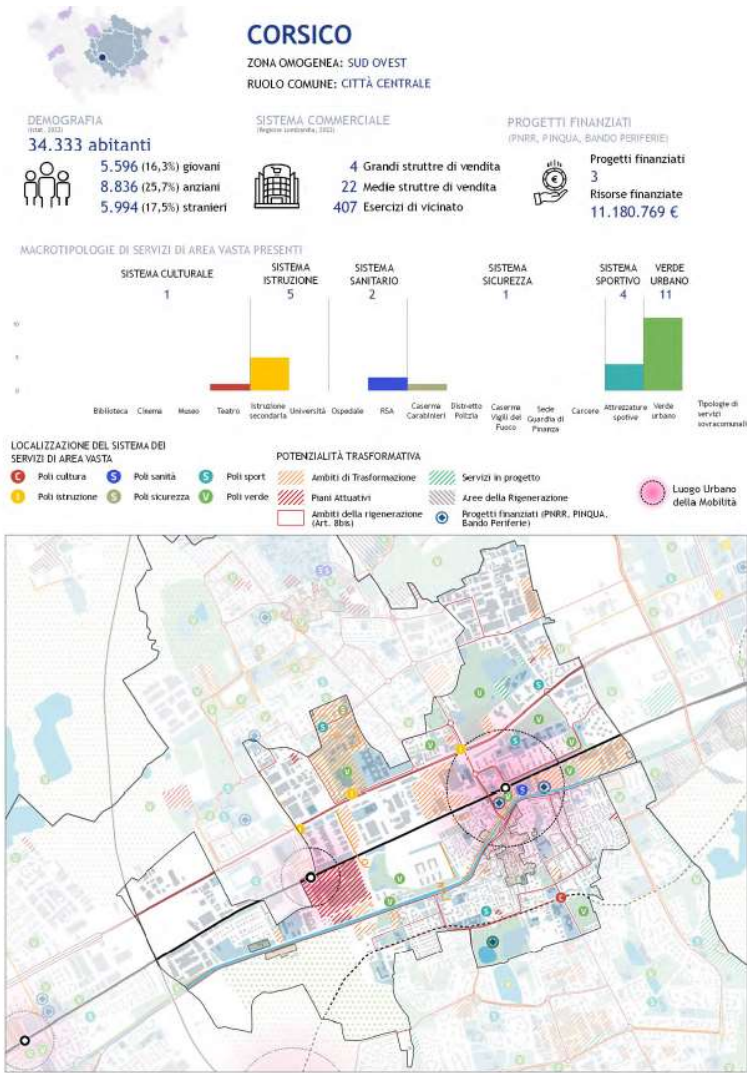
Il quadro analitico-conoscitivo consente di **definire e valutare la distribuzione territoriale dei servizi e delle loro reti e il livello di accessibilità** ai servizi da parte dei comuni metropolitani.

La sistematizzazione delle informazioni sui servizi, dei dati della programmazione settoriale e della mappatura delle proposte progettuali PNRR converge in un **database geografico restituito in forma di mappature dinamiche**, così come indicato dall'articolo 13 delle NdA, sempre integrabile e aggiornabile.

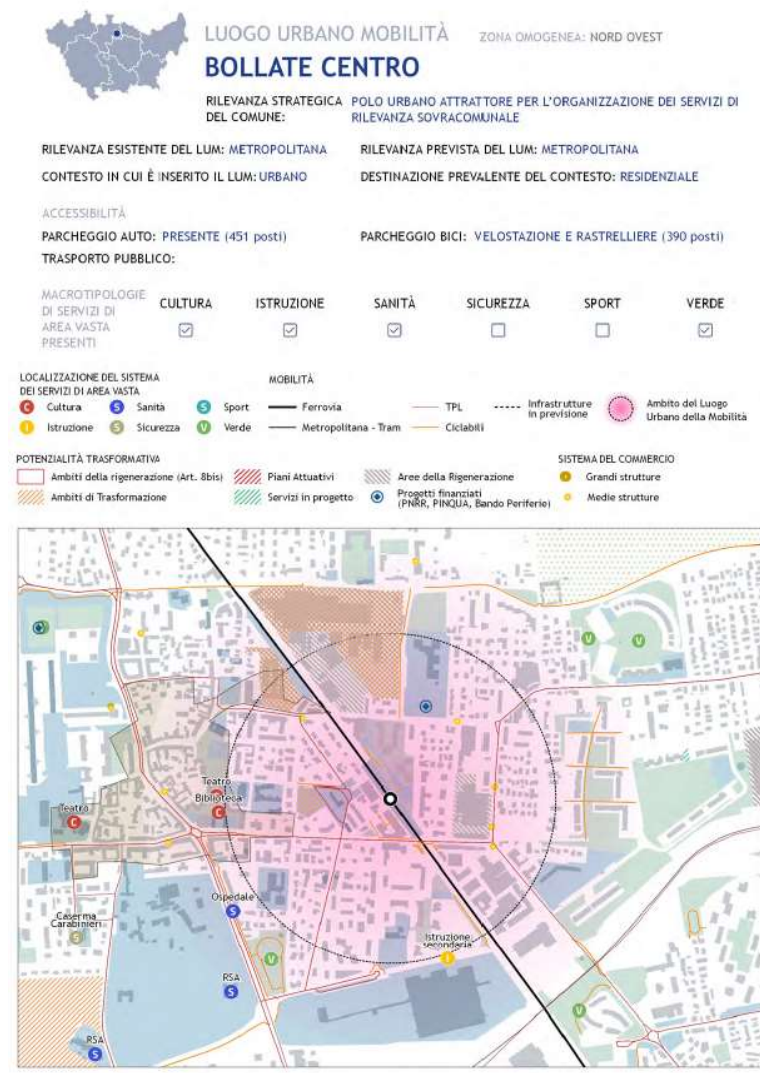
E' stata effettuata una **lettura della rete gerarchica dei servizi**:

- **alla scala locale** una lettura interpretativa delle capacità dei differenti sistemi urbani per individuare **livelli prestazionali dei servizi esistenti in relazione ai contesti insediativi** sui quali gravitano;
- **alla scala intercomunale** la valutazione del peso del servizio in relazione al sistema urbano, ambientale, della mobilità, dei LUM - Luoghi Urbani per la Mobilità, con l'obiettivo di individuare **la struttura delle relazioni e la geografia dei servizi sovracomunali esistenti** all'interno di ogni Zona omogenea;
- **alla scala metropolitana** l'individuazione della **specializzazione/vocazione** di specifiche aree del territorio o reti di servizi in grado di definire **poli metropolitani dei servizi**.

## 1. Atlante metropolitano dei servizi



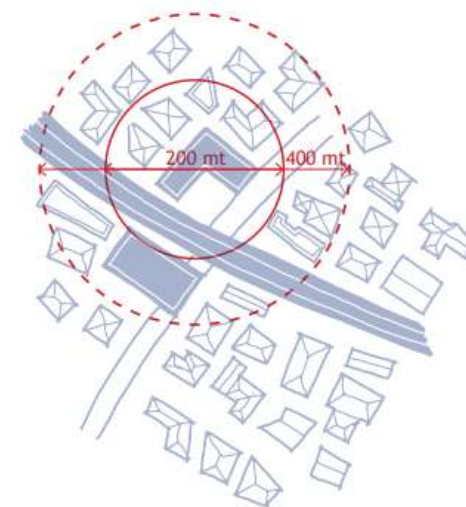
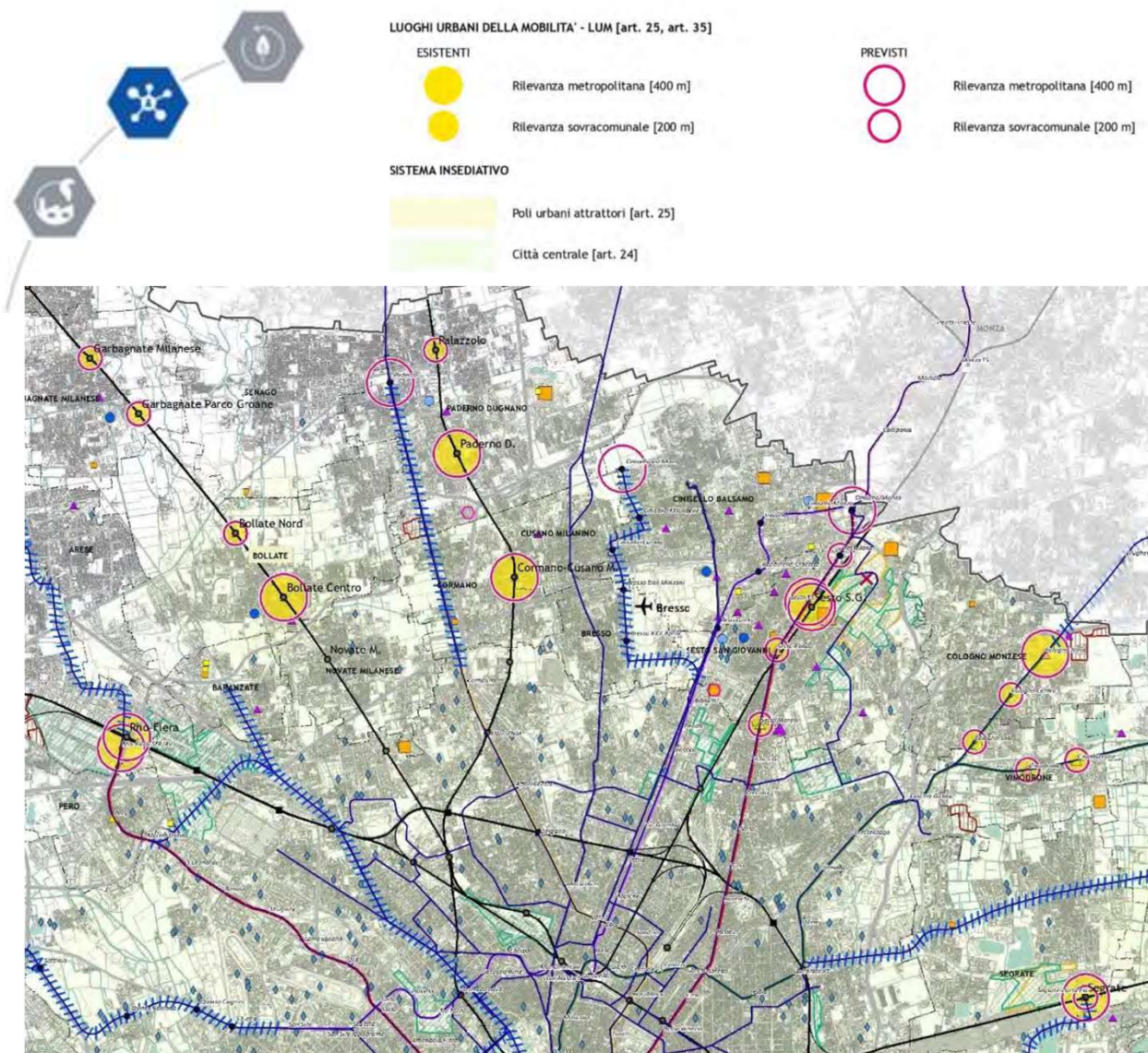
## 2 Atlante dei LUM





# STTM2 - Luoghi Urbani per la Mobilità (LUM)

## Rilevanza strategica degli interscambi intermodali e LUM - Tavola 2 PTM



Il PTM individua come LUM le zone comprese entro una distanza dagli impianti della fermata di 400 metri per le fermate di rilevanza metropolitana e di 200 metri per le fermate di rilevanza sovracomunale lasciando ai Comuni nei PGT **la ridefinizione del loro perimetro** sulla base della morfologia e dell'organizzazione urbana e dei servizi esistenti e programmati articolando le funzioni all'interno del LUM con l'obiettivo di **organizzare nell'intorno della fermata funzioni e servizi compatibili e sinergici con il ruolo di interscambio modale per la mobilità**

# STTM3 - Temi e indice dei contenuti



Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana  
per l'innovazione degli spazi della  
produzione, dei servizi e della distribuzione  
(STTM 3)



Sostegno agli spazi per l'innovazione  
e le produzioni innovative  
Riqualficazione insediamenti  
produttivi e promozione poli  
produttivi di rilevanza sovracomunale  
Compatibilità territoriale e ambientale  
degli insediamenti per la logistica

## Quadro analitico-conoscitivo

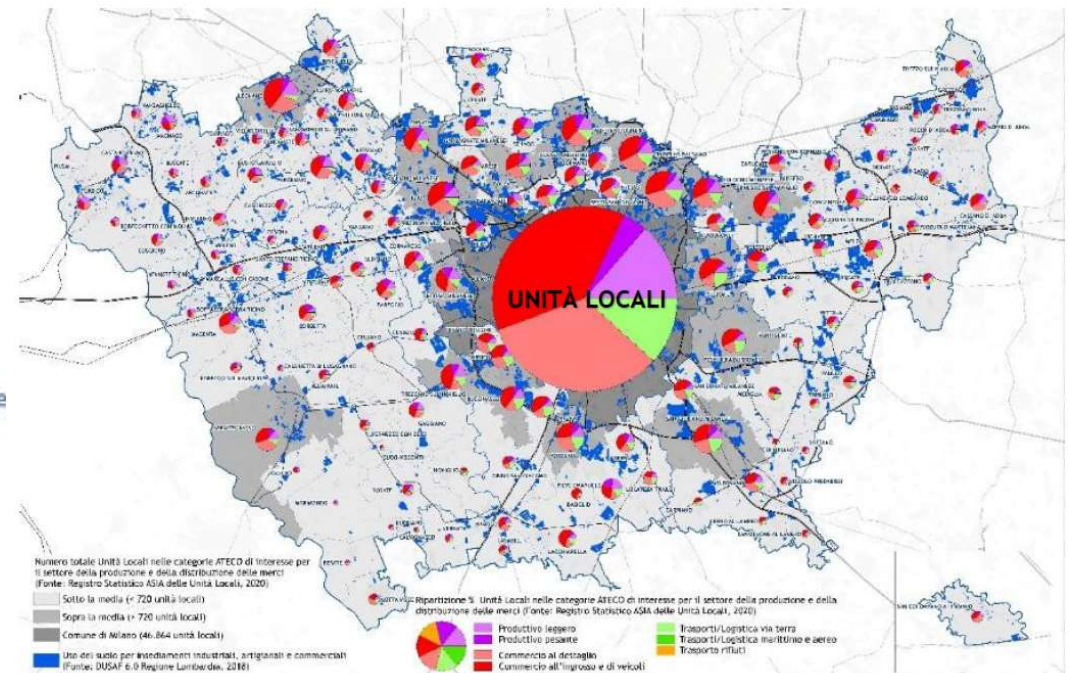
1. Strumenti di programmazione e pianificazione
2. Attori e attività
3. Insediamenti e infrastrutture
4. Principi operativi e funzionali
5. Rassegna di casistiche internazionali
6. Analisi del contesto internazionale ed europeo
7. Analisi del contesto regionale e locale
8. Domanda di trasporto merci nell'area metropolitana
9. Casi esemplificativi per l'area metropolitana

## Quadro propositivo-programmatico

10. Insediamenti produttivi e per la funzione logistica di rilevanza sovracomunale
11. Criteri localizzativi
12. Criteri qualitativi di sostenibilità e innovatività

## Abaco delle soluzioni per l'innalzamento della qualità, sostenibilità e innovazione degli insediamenti produttivi e logistici

- A - Soluzioni per la protezione dell'habitat e del paesaggio
- B - Soluzioni per la protezione di suolo e sottosuolo
- C - Soluzioni per la tutela della risorsa idrica
- D - Soluzioni per il risparmio energetico
- E - Soluzioni per l'uso efficiente delle risorse e la gestione dei rifiuti
- F - Soluzioni per la protezione dall'inquinamento
- G - Soluzioni per la mobilità e la logistica



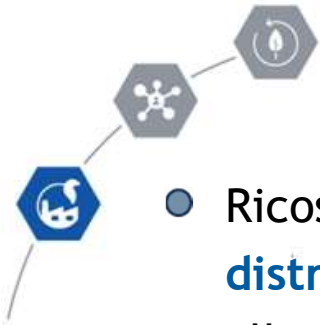
Distribuzione delle unità locali nelle categorie ATECO di interesse per il settore della produzione e della distribuzione delle merci in Città metropolitana di Milano (Fonte: Registro Statistico ASIA delle Unità Locali, 2020)

# STTM3 - Finalità e contenuti



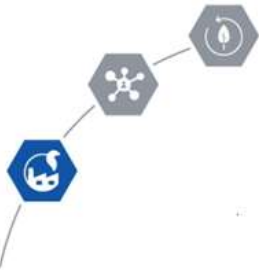
- **Comprendere** il complesso delle **dinamiche che sottendono ai sistemi produttivo, della logistica e dei servizi a essi dedicati** (comprensivi delle attività di magazzinaggio, deposito, stoccaggio e movimentazione di merci e prodotti, anche a supporto del commercio), indagandone gli aspetti attinenti all'**innovazioni dei processi** e alla **riqualificazione degli spazi**.
- **Indirizzare**, secondo un principio di «**inversione pianificatoria**», le **scelte localizzative dei nuovi insediamenti produttivi e di logistica**, orientati alla massima **innovazione tecnologica e integrati nel paesaggio**, in coerenza con le indicazioni del PTR e del PTM.
- **Indicare presupposti, condizioni e incentivi** per la **localizzazione di poli sovracomunali** della produzione, dei servizi e della distribuzione, prioritariamente in ambiti della **rigenerazione** e in forme **integrate e sostenibili**.
- **Promuovere l'innalzamento qualitativo, l'integrazione funzionale e la sostenibilità delle strutture esistenti** destinate all'offerta di beni e di servizi.

# STTM3 - Quadro analitico - conoscitivo

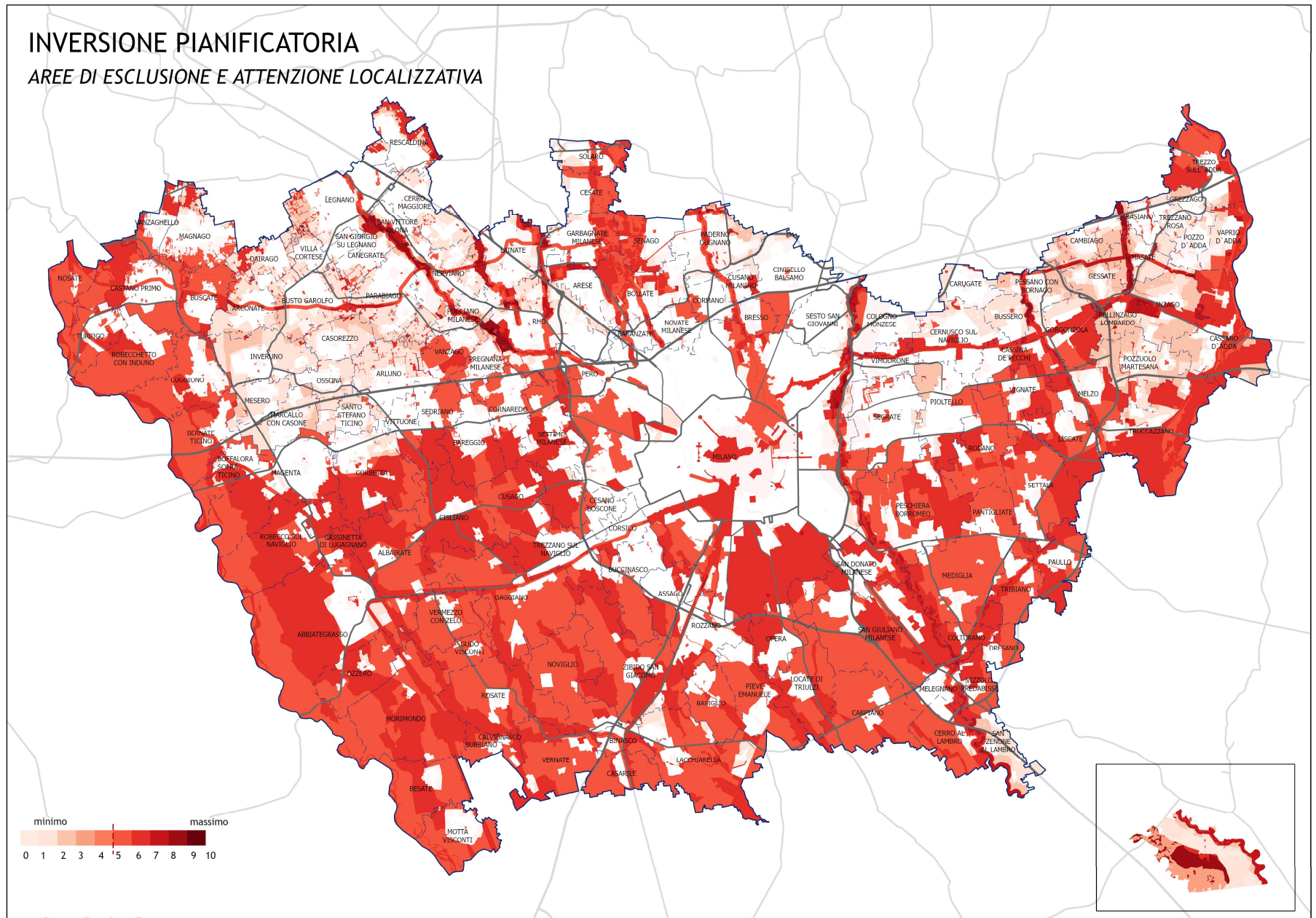


- Ricostruzione della **consistenza del sistema produttivo e del sistema della distribuzione** esistenti, per tipologie di attività, incluse le dotazioni di servizi alle imprese;
- Aggiornamento del **quadro delle maggiori e più significative previsioni** comunali e sovracomunali in materia;
- **Lettura interpretativa complessiva del fenomeno della logistica e della distribuzione delle merci** comprensiva della **ricognizione di best practice** attuate nel territorio milanese e lombardo e in contesti analoghi;
- Definizione dei profili di **sostenibilità e innovatività** necessari per la localizzazione delle attività produttive e di logistica in relazione ai diversi ambiti territoriali e alle diverse tipologie di attività;
- Mappatura delle **aree di esclusione e attenzione per la localizzazione** delle diverse tipologie di attività produttive e di logistica sovracomunali **in rapporto alla componente paesistico-ambientale.**

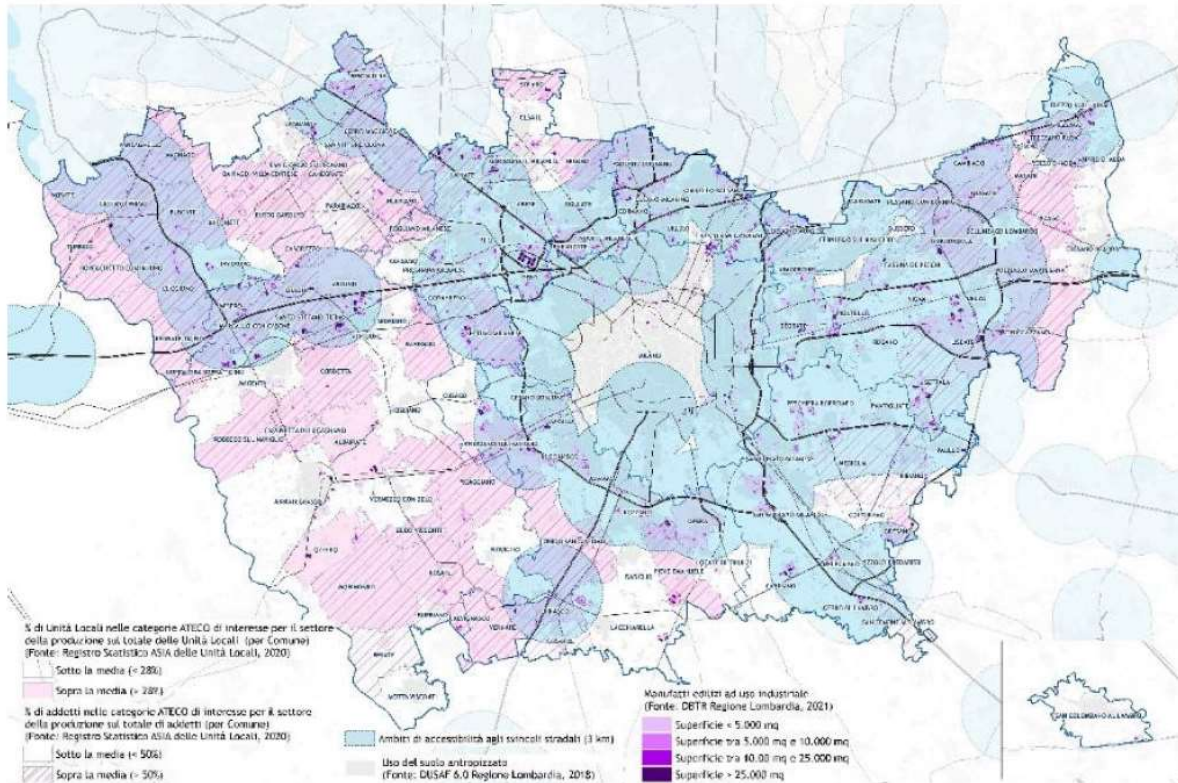
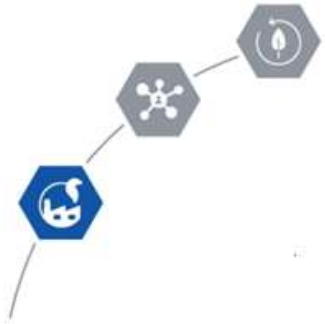
# STTM3 - Quadro propositivo-programmatico - inversione pianificatoria



## INVERSIONE PIANIFICATORIA AREE DI ESCLUSIONE E ATTENZIONE LOCALIZZATIVA



# STTM3 - Innalzamento qualitativo e sostenibilità degli interventi



Elementi utili per l'individuazione delle aree esistenti con caratteristiche di polo produttivo sovracomunale in Città metropolitana di Milano (Fonte: DBTR - Data base topografico di Regione Lombardia, 2021 e Registro Statistico ASIA delle Unità Locali, 2020)



Città  
metropolitana  
di Milano

Grazie per l'attenzione

<https://www.cittametropolitana.mi.it/PTM/index.html>

[https://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione\\_territoriale/index.html](https://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione_territoriale/index.html)

[https://www.cittametropolitana.mi.it/welfare\\_metropolitano/index.html](https://www.cittametropolitana.mi.it/welfare_metropolitano/index.html)

<https://www.cittametropolitana.mi.it/websit/index.html>

[https://www.cittametropolitana.mi.it/Agenda\\_metropolitana\\_sviluppo\\_sostenibile/index.html](https://www.cittametropolitana.mi.it/Agenda_metropolitana_sviluppo_sostenibile/index.html)